Организация Объединенных Наций S/PV.6360



Совет Безопасности

Шестьдесят пятый год

Предварительный отчет

6360-е заседание

Пятница, 16 июля 2010 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель:	г-н Аджумогобия	(Нигерия)
	Австрия	г-н Майр-Хартинг
	Босния и Герцеговина	г-н Чолакович
	Бразилия	г-жа Виотти
	Китай	г-н Ли Баодун
	Франция	г-н Аро
	Габон	г-н Иссозе-Нгонде
	Япония	г-н Такасу
	Ливан	г-н Зиаде
	Мексика	г-н Эллер
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Турция	г-н Чорман
	Уганда	г-н Ругунда
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Андерсон

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Оптимизация использования инструментов превентивной дипломатии: перспективы и проблемы в Африке

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 9 июля 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/371)

10-45414 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Оптимизация использования инструментов превентивной дипломатии: перспективы и проблемы в Африке

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 9 июля 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/371)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Алжира, Австралии, Бенина, Ботсваны, Буркина-Фасо, Канады, Египта, Гамбии, Германии, Ганы, Кении, Марокко, Пакистана, Республики Корея, Сенегала, Сьерра-Леоне, Южной Африки и Объединенной Республики Танзания, в которых они обращаются с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители вышеупомянутых стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): От имени Совета я хотел бы приветствовать министра международных отношений и сотрудничества Южной Африки Ее Превосходительство г-жу Маите Нкоана-Машабане, которой пока здесь нет, но которая присоединиться к нам позднее.

В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Совета Саре Клифф, Специальному представителю Всемирного банка, Директору отдела по подготовке доклада Всемирного банка о мировом развитии на тему «Конфликты, безопасность и развитие», принять участие в сегодняшнем заседании.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Я приглашаю г-жу Клифф занять место за столом Совета.

Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получено письмо от Его Превосходительства г-на Педро Серрано с просьбой пригласить его в качестве исполняющего обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. Если нет возражений, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить Его Превосходительству г-ну Педро Серрано на основании правила 39 временных правил процедуры Совета приглашение принять участие в сегодняшнем заседании.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Я приглашаю Его Превосходительство г-на Серрано занять место за столом Совета.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2010/371, в котором содержится письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 9 июля 2010 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по обсуждаемому вопросу.

В результате проведенных в Совете Безопасности консультаций я уполномочен выступить от имени Совета со следующим заявлением:

«Совет Безопасности подтверждает свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Совет ссылается на статьи 33 и 34 Устава и вновь подтверждает свою приверженность урегулированию споров мирными сред-

ствами и поощрению принятия необходимых превентивных мер в случае возникновения споров или ситуаций, сохранение которых может угрожать международному миру и безопасности.

Совет Безопасности напоминает, что главную ответственность за предотвращение конфликтов несут государства-члены. Поэтому меры, принимаемые в рамках предотвращения конфликтов подразделениями Организации Объединенных Наций, должны быть ориентированы на поддержку и дополнение, в соответствующих случаях, роли национальных правительств в деле предотвращения конфликтов.

Совет Безопасности отмечает, что, исходя из своих функций в отношении международного мира и безопасности, он стремится принимать постоянное участие на всех этапах развития конфликта и в поиске путей предотвращения перерастания споров в вооруженный конфликт или возобновления вооруженного конфликта, и Совет напоминает о том, что в соответствии со статьями 99 и 35 Устава Генеральный секретарь и любое государство-член могут доводить до сведения Совета любые вопросы, которые могут угрожать поддержанию мира и безопасности.

Совет Безопасности напоминает, что раннее предупреждение, превентивная дипломатия, превентивное развертывание, посредничество, практические меры по разоружению и постконфликтное миростроительство являются взаимозависимыми и дополняющими друг друга компонентами всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов. Совет отмечает важность установления и поддержания мира на основе всеохватного диалога, примирения и реинтеграции.

Совет Безопасности подтверждает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и вновь призывает обеспечить равное представительство и равноправное и полное участие женщин в усилиях по превентивной дипломатии и во всех процессах принятия решений, касающихся урегулирования конфликтов и миростроительства, в соответствии с резолюциями 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009).

Совет Безопасности признает важное значение всеобъемлющей стратегии, включающей оперативные и структурные меры по предотвращению вооруженных конфликтов, и поддерживает разработку мер по устранению коренных причин конфликтов в целях обеспечения устойчивого мира. Совет вновь подтверждает центральную роль Организации Объединенных Наций в этом отношении.

Совет Безопасности ссылается на предыдущие заявления своего Председателя, касающиеся различных факторов и причин, которые играют определенную роль в разжигании, обострении или затягивании конфликтов в Африке, и в особенности факторов и причин, которые были выявлены и рассмотрены Советом. Совет также отмечает, что важными элементами предотвращения конфликтов, особенно в контексте Африки, стали, в частности, осуществление эффективных программ реорганизации сектора безопасности, содействие более широкому уважению прав человека, укрепление законности и правопорядка, обеспечение защиты гражданского населения, привлечение к ответственности, достижение реального прогресса в области устойчивого экономического развития и искоренения нищеты, оказание помощи в проведении выборов, создание демократических институтов и установление эффективного контроля за стрелковым оружием.

Совет Безопасности отмечает также увеличение за последнее десятилетие объема материальных, людских и финансовых ресурсов, необходимых для операций по поддержанию мира. В этой связи Совет признает потенциальные выгоды и экономию, которые могут быть обеспечены за счет применения комплексного подхода к усилиям по превентивной дипломатии, аналогичного подходу к методам поддержания мира и миростроительства, который подчеркивает взаимосвязь между видами деятельности, связанными с политическими вопросами и вопросами безопасности, развития, прав человека и верховенства права.

Совет Безопасности поощряет расширение практики мирного урегулирования мест-

ных споров через региональные механизмы в соответствии с главой VIII Устава и вновь заявляет о своей поддержке направленных на предупреждение конфликтов усилий региональных и субрегиональных организаций, в частности Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Восточноафриканского сообщества и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). Совет признает необходимость осуществления более тесного и в большей степени ориентированного на оперативную деятельность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в Африке для наращивания национального и регионального потенциала в области инструментария превентивной дипломатии, посредничества, сбора и анализа информации, раннего оповещения, предупреждения и миростроительства, и в этой связи Совет Безопасности обращает внимание на ту важную роль, которую могут играть региональные отделения Организации Объединенных Наций, такие, как ЮНОВА, и отмечает ценный вклад механизмов посредничества, таких, как Совет старейшин, Группа мудрецов и добрые услуги Генерального секретаря и его специальных посланников, а также региональных и субрегиональных организаций в обеспечение слаженности, координации и коллективной эффективности их действий.

Совет Безопасности подчеркивает важность использования на постоянной основе потенциальных и имеющихся возможностей и средств Секретариата Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций, а также национальных правительств в усилиях в области превентивной дипломатии, включая посредничество, и приветствует поощрение региональных подходов к мирному урегулированию споров.

Совет Безопасности также вновь заявляет о своей поддержке деятельности Комиссии по миростроительству («Комиссия») и признает необходимость улучшения координации действий с Комиссией. Совет далее признает необходимость обеспечения большей согласованности действий со всеми соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций для обеспечения наиболее эффективного использования имеющихся в их распоряжении инструментов превентивной дипломатии. Совет признает важную роль объединенных представительств Организации Объединенных Наций по миростроительству в поддержке национальных усилий по предупреждению конфликтов и устранению трансграничных угроз. Совет также признает, что Специальная рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке продолжает вносить ценный вклад в процесс внедрения методов превентивной дипломатии в деятельность системы Организации, занимающейся вопросами регулирования конфликтов. В этой связи Совет Безопасности напоминает о роли Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида в вопросах, касающихся предупреждения и урегулирования конфликтов. Совет подчеркивает необходимость всестороннего участия всех соответствующих сторон, включая гражданское общество, в целях содействия сохранению и поступательному продвижению перспективы создания действенного механизма превентивной дипломатии.

Совет Безопасности отмечает важность активизации усилий по обеспечению предсказуемой, последовательной и своевременной финансовой поддержки в интересах оптимизации использования инструментов превентивной дипломатии, включая посредничество, на протяжении всего конфликта, включая координацию между соответствующими двусторонними и многосторонними донорами.

Совет Безопасности просит Генерального секретаря в течение двенадцати месяцев после принятия настоящего заявления представить доклад с рекомендациями относительно путей наиболее эффективной оптимизации использования инструментов превентивной дипломатии в рамках системы Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями и другими сторонами».

Данное заявление будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2010/14.

Теперь я сделаю заявление в качестве представителя Нигерии.

Прежде всего я хотел бы сказать, что мне очень приятно и лестно председательствовать на проходящей сегодня в Совете важной дискуссии на тему «Поддержание международного мира и безопасности: оптимизация использования инструментов превентивной дипломатии: перспективы и проблемы в Африке». Считаю, что она весьма актуальна и позволяет нам заново проанализировать концепцию и практику превентивной дипломатии.

Хотел бы также выразить от имени правительства моей страны членам Совета и всем участникам данного заседания особую признательность и благодарность за те сотрудничество и поддержку, которые они оказывают Нигерии в период ее председательства в Совете. Хочу также с особым удовлетворением отметить участие в сегодняшней дискуссии первого заместителя Генерального секретаря, а также Специального представителя Всемирного банка и директора его отдела по подготовке доклада Всемирного банка о мировом развитии на тему «Конфликты, безопасность и развитие» г-жи Сары Клифф.

При выборе темы сегодняшнего обсуждения мы руководствовались стремлением закрепить успехи, достигнутые в ходе проводимой в рамках всей Организации Объединенных Наций широкой работы по установлению и поддержанию мира в условиях постоянно меняющейся ситуации на планете. Этот выбор является свидетельством признания нашей страной многогранного характера проблем, порождаемых ростом масштабов, сложности и стоимости проводимых операций по поддержанию мира, а также необходимости поддерживать импульс, который возник в последние несколько десятилетий в сфере урегулирования конфликтов на основе применения мер превентивной дипломатии. Нас воодушевляет поддержка этой инициативы членами Совета и другими делегациями.

Мы живем в мире, в котором кровопролитные конфликты являются обыденным делом в повседневной жизни огромного числа африканцев. Непрочность конституционной базы, ограниченность природных ресурсов и экономические диспропорции — эти факторы в своей совокупности способны повысить вероятность возникновения конфликта в том или ином государстве.

Издержки такого исхода высоки как в плане людских страданий, так и с точки зрения экономического ущерба. Кроме того, часто оказываются сведенными на нет и успехи, достигнутые в социально-экономической сфере благодаря нацеленным на развитие усилиям. Если добавить к этому расходы на военные действия и на проведение операций по поддержанию мира, то в сумме получится огромная цифра.

Единодушное принятие Советом резолюции 1625 (2005) стало подтверждением необходимости выработки такой стратегии предупреждения конфликтов, которая была бы нацелена на устранение коренных причин вооруженных конфликтов. С тех пор некоторые аспекты превентивной дипломатии нашли отражение в ряде программ миростроительства. В качестве примера можно привести посредническую поддержку, оказанную Департаментом по политическим вопросам Кении в разгар беспорядков, разразившихся в стране после выборов 2008 года. Кроме того, только за последний год Организация Объединенных Наций предприняла сама или поддержала предпринимавшиеся под руководством региональных организаций политические действия с целью урегулирования конституционных кризисов на Мадагаскаре, в Нигере и Гвинее. Более того, Нигерия сама воспользовалась услугами Генерального секретаря Кофи Аннана в области превентивной дипломатии, когда он выступал в качестве посредника между нашей страной и Камеруном после вынесения Международным Судом (МС) постановления по спору относительно полуострова Бакасси.

Вместе с тем гуманитарные кризисы, которые сохраняются в таких местах, как Судан и Демократическая Республика Конго, являются подтверждением того, что Генеральный секретарь в своем докладе 2008 года о предотвращении конфликтов (S/2008/18) назвал разрывом между словами и реальным положением дел.

Хотя это все немаловажные события, пришло все-таки время подвести итоги. В апреле 2010 года Департамент операций по поддержанию мира подсчитал, что общий объем ежегодно выделяемых ему средств должен увеличиться с 7,87 млрд. долл.

США до 8,4 млрд. долл. США. Это увеличение создаст дополнительную нагрузку на страны-доноры в эти и без того непростые времена. Мы твердо убеждены в том, что потенциальная экономия для человечества является убедительным аргументом в пользу оптимизации использования инструментов превентивной дипломатии.

Элементы инструментария превентивной дипломатии не функционируют сами по себе, и способ их применения, безусловно, в значительной степени зависит от специфики конкретной ситуации. Разрабатываемые стратегии изначально носят упредительный характер и основаны на предположении о том, что раннее предупреждение будет эффективным. Поэтому необходимо предпринимать усилия по установлению отношений доверия с ключевыми местными, национальными и региональными субъектами задолго до того, как кризис достигнет критической точки.

На пути к сотрудничеству могут встречаться препятствия, обусловленные, к примеру, соображениями суверенитета, но эти препятствия не являются непреодолимыми. Как указывалось в заявлении Председателя S/PRST/2009/3, совершенно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций использовала и поддерживала опыт и навыки, накопленные такими органами, как Совет мира и безопасности Африканского союза, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

Департамент по политическим вопросам имеет все необходимое, чтобы возглавить эту инициативу. Вместе с тем он выиграет от укрепления собственного потенциала через приверженность Совета главе VI Устава и стратегиям превентивной дипломатии. Совет Безопасности вполне мог бы стать направляющей силой в процессе формирования политической воли, обеспечения заблаговременной мобилизации необходимых средств и поощрения использования всего арсенала средств превентивной дипломатии. Соответственно, мы полагаем, что пришло время, чтобы Организация Объединенных Наций начала применять все свои ресурсы и исполнять роль проводника мира на этапах как до конфликта, так и после. В единогласно принятой резолюции 1625 (2005) Совет обязался придерживаться превентивного подхода в деле управления конфликтами и использовать его в качестве меры, дополняющей более традиционные для современной практики виды миротворческой деятельности. Для нас теперь дело чести воплотить наши слова в реальность, направив все силы и весь авторитет Совета на поддержку инициативы в области превентивной дипломатии, предложенной в принятом сегодня заявлении Председателя.

Я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета.

Хочу еще раз с признательностью отметить участие в данном заседании первого заместителя Генерального секретаря Ее Превосходительства г-жи Аши-Роуз Мигиро и передать ей слово.

Первый заместитель Генерального секретаря (*говорит по-английски*): Превентивная дипломатия — искусство не новое, но в этой области сейчас возникают новые, меняющиеся задачи. Существует насущная необходимость еще раз проанализировать то, как мы используем имеющиеся в нашем распоряжении ограниченные ресурсы и возможности, и что надо сделать для того, чтобы обеспечить максимальную эффективность превентивной деятельности. В связи с этим я благодарю Нигерию, председательствующую в Совете Безопасности, за инициативу по проведению этих прений. Я бы хотела особо поприветствовать Его Превосходительство министра иностранных дел Нигерии. Благодарю Вас, г-н министр, за то, что нашли время в своем плотном графике, чтобы принять участие в проходящей сегодня важной дискуссии.

Мне очень приятно выступать сегодня перед Советом от имени Генерального секретаря Пан Ги Муна.

Термин «превентивная дипломатия» был впервые использован бывшим Генеральным секретарем Дагом Хаммаршельдом. В последующий период генеральные секретари не раз предоставляли свои добрые услуги в целях оказания содействия в деле мирного урегулирования войн между государствами, гражданских конфликтов, споров, связанных с выборами, пограничных споров, в решении вопросов автономии и независимости, а также ряда других проблем.

Сегодня, в условиях меняющегося геополитического ландшафта, перед нами встают новые проблемы. Превентивная дипломатия должна разви-

ваться, чтобы справляться с такими проблемами, как приобретающие все более сложный характер гражданские войны, деятельность организованной преступности, незаконный оборот наркотиков, и с другими транснациональными угрозами.

В последние годы мы стали свидетелями отрадного появления более мощных политических рамок в области предотвращения конфликтов, в особенности в Африке, и укрепления потенциала по принятию оперативных мер реагирования. Сегодня в сфере превентивной дипломатии задействован более широкий круг действующих лиц, чем когда бы то ни было, которые используют обширный спектр инструментов. Это позволяет рассматривать возможность применения таких многоплановых превентивных стратегий, о которых ранее нельзя было и помышлять.

В последние три года мы прилагаем усилия в целях укрепления Департамента по политическим вопросам, с тем чтобы он мог эффективно выполнять возложенную на него ведущую роль в этой области. Только за последний год, зачастую совместно с партнерами, Организация Объединенных Наций оказала поддержку в осуществлении свыше 20 мирных процессов и приняла участие в разрешении многих других, менее серьезных споров.

Мы укрепили наш потенциал в области реагирования в Центральных учреждениях, создали отделения по мерам региональной дипломатии и миротворчеству на местах, наладили более эффективное сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными и субрегиональными организациями.

При поддержке государств-членов мы продолжаем повышать профессиональный уровень наших посреднических услуг, которые расцениваются самой системой Организации Объединенных Наций и нашими партнерами как все более ценный ресурс. Мы также пытаемся разрабатывать новые инструменты, в том числе использование мандатов на проведение расследований с целью ослабления напряженности в судебных делах, чреватых политическими последствиями.

Мы помогаем национальным властям в укреплении их потенциала по разрешению споров в дополнение к осуществлению программ развития, которые могут содействовать устранению некоторых структурных причин конфликтов. В признание того факта, что необходимость превентивной дипломатии сохраняется на всех этапах конфликта, мандаты большинства миссий, санкционируемых Советом Безопасности в настоящее время, предусматривают важную посредническую роль, которую обычно выполняет глава миссии.

Все это вселяет оптимизм в отношении перспектив нашей деятельности в сфере превентивной дипломатии в Африке. Мы считаем необходимым сосредоточить внимание и усилия преимущественно на четырех следующих областях.

Во-первых, мы должны и впредь укреплять наше партнерство. Успешный мирный процесс требует усилий со стороны широкого круга субъектов, как на региональном, так и на международном уровне. Наше базирующееся в Дакаре Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки установило новаторские рабочие отношения с Африканским союзом и ЭКОВАС для решения политических вопросов во всем субрегионе — эту модель можно с успехом применять и в других районах. Другие заметные тенденции включают расширение использования международных контактных групп и объединений старейшин. Предпринятые в последнее время действия в Гвинее, Нигере, на Коморских Островах и в Кении показали, чего мы можем добиться благодаря партнерству, которое строится на сочетании влияния, беспристрастности, потенциала и возможностей.

Во-вторых, мы должны быть способны действовать убеждением. Эффективность превентивных действий во многом зависит от воли участников конфликта. Чем лучше мы будем понимать мотивы, замыслы и стимулы, побуждающие к применению насилия, тем эффективнее будут меры нашего реагирования. Мы должны быть готовы использовать все рычаги воздействия, чтобы убедить ключевых действующих лиц в том, что в их собственных интересах принять дипломатическую помощь и тем самым предотвратить конфликт. Ключевыми союзниками здесь могут быть соседние страны и субрегиональные организации, которые ближе всего находятся к событиям на местах и, возможно, пользуются исключительным влиянием.

В-третьих, международное сообщество должно и далее инвестировать в превентивную дипломатию. Глобальный экономический кризис оказывает дополнительное давление на ресурсы, и наблюдает-

ся общая тенденция к тому, чтобы делать больше меньшими средствами. Дипломатические подходы и меры реагирования, в случае их успеха, очень рентабельны.

В-четвертых, мы должны делать больше для поддержки и поощрения роли женщин в деле предотвращения конфликтов. Вновь и вновь женщины в Африке и во всем мире демонстрируют твердую решимость вносить собственный вклад в достижение прочного мира. В резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности еще раз подтверждается важность роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. И тем не менее, на официальных этапах предотвращения конфликтов женщины представлены недостаточно. В этом плане мы можем и должны добиться большего.

Согласно последним исследованиям, стоимость помощи, предоставленной Африке на цели развития за прошедшие 15 лет была фактически сведена на нет разрушительным воздействием войн на этом континенте. Факты, говорящие в пользу превентивной дипломатии, убедительны по моральным, политическим и финансовым основаниям.

Мы научились лучше распознавать предупреждающие признаки надвигающихся кризисов, и в нашем распоряжении имеется все увеличивающийся набор инструментов и средств для их предотвращения. Теперь мы должны направить свои усилия на создание потенциала международной превентивной дипломатии, чтобы в нужный момент наше реагирование было быстрым и действенным.

Председатель (*говорит по-английски*) Я благодарю заместителя Генерального секретаря г-жу Мигиро за ее выступление.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает брифинг г-жи Сары Клифф, Специального представителя Всемирного банка и Директора отдела по подготовке Доклада Всемирного банка о мировом развитии на тему «Конфликты, безопасность и развитие». Слово предоставляется г-же Клифф.

Г-жа Клифф (*говорит по-английски*): Я очень рада быть здесь сегодня, для меня это большая честь, и я очень благодарна председательствующей делегации Нигерии за приглашение принять участие в сегодняшнем заседании.

Как известно многим членам Совета, Доклад Всемирного банка о мировом развитии на тему «Конфликты, безопасность и развитие» готовится в очень тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Мы пользуемся возможностью получать информацию от экспертов из Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам, от Программы развития Организации Объединенных Наций, от Всемирной продовольственной программы и от других фондов и программ, а также имеем возможность обмениваться мнениями. Так, например, в прошлом месяце у нас состоялся такой обмен с Генеральной Ассамблеей по некоторым предварительным выводам доклада.

Меня особенно радует то, что предметом сегодняшнего заседания является именно предотвращение, поскольку оно, вероятно, будет одной из главных идей Доклада Всемирного банка о мировом развитии. Предотвращение является одной из наших главных идей по следующим двум причинам.

Во-первых, страны, которые мы считаем постконфликтными, уязвимы в более значительной степени, чем раньше, поэтому та линия раздела, которая, возможно, существует между идеей постконфликтной ситуации и идеей ситуации предотвращения оказалась гораздо менее четкой, чем ранее представлялось. Риски варьируются от возобновления гражданской войны — к началу этого десятилетия более 90 процентов новых гражданских войн началось в странах, в которых гражданская война уже была, — до военных действий, начавшихся после заключения политических соглашений. Так, например, до самого конца 90-х годов мирные урегулирования в целом позволяли добиться того, что от них ожидалось, т.е. они предотвращали вооруженную борьбу после урегулирования. На страны, достигшие мирного урегулирования, в этот период приходилось менее пяти процентов погибших в ходе боевых действий по всему миру.

Однако с конца 90-х годов эта картина весьма значительно изменилась. Сегодня на страны, имеющие соглашения о мирном урегулировании, в том числе и страны, упомянутые уважаемым министром, — такие, как Демократическая Республика Конго и Судан, — приходится одна треть погибших во всем мире.

Кроме того, после заключения постконфликтного соглашения наблюдаются высокие уровни преступности и насилия. Такую ситуацию мы, напри-

мер, имеем в странах Центральной Америки, где Гватемала или Сальвадор, успешно достигшие мирного урегулирования, теперь сталкиваются с серьезной проблемой преступности и насилия, число жертв которых превышает число погибших в их гражданских войнах. Особое беспокойство эта проблема вызывает в Латинской Америке. Разумеется, предметом этих прений является Африка, но я думаю, что некоторые из этих тенденций начинают проявляться и в других регионах.

В силу всех этих причин, предотвращение — даже в тех ситуациях, когда первоначальное постконфликтное урегулирование успешно достигнуто — является очень важной задачей.

Новые исследования, которые мы провели для Доклада Всемирного банка о мировом развитии, показывают, что общим элементом всех угроз возобновления насилия является слабость национальных институтов, будь то в области политики, в области безопасности или в области развития.

Во-вторых, необходимо предотвращать эскалацию насилия в странах, прежде не имевших крупномасштабных гражданских конфликтов. Так, в настоящее время помощь со стороны международных доноров странам, стремящимся предотвратить насилие, является гораздо меньшей, чем наша коллективная помощь странам, в которых гражданская война уже имела место.

Например, в Западной Африке мы выделили большой объем финансовых средств — опять-таки, коллективно, в качестве доноров — Либерии, Сьерра-Леоне или Кот-д’Ивуару. Но когда речь идет о мерах переходного этапа, осуществлению которых в Гвинее или Нигере способствовали Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Организация Объединенных Наций, оказывается, что для помощи этим правительствам и этим обществам в их попытках предотвратить эскалацию конфликта, выделяется гораздо меньший объем средств.

Мы называем такие переходные ситуации «профилактическим переходом». Недавно на одном из наших консультативных совещаний президент Либерии Джонсон-Сирлиф — член Консультативного совета по подготовке Доклада Всемирного банка о мировом развитии — подчеркнула: «Вы даете нам все, когда гражданская война у нас уже закончилась, но не даете ничего, когда мы пытаемся ее предотвратить». И этот контраст станет одной из проблем, которые будут особо выделены в нашем докладе.

В заключение мне хотелось бы затронуть несколько практических вопросов, над которыми мы все еще размышляем, даже на последней трети осуществляемого нами процесса.

Первый из этих вопросов — следует ли нам усилить поддержку посредничеству. Конечно следует — как подчеркивали и первый заместитель Генерального секретаря, и министр — ущерб, который наносит гражданская война, как мы знаем, огромен; в среднем он составляет десятки миллиардов долларов. Стране требуется в среднем 14 лет для того, чтобы оправиться после гражданской войны и вернуться к состоянию, хоть отдаленно напоминающему довоенное. Стоимость посредничества обычно исчисляется лишь сотнями тысяч долларов — что гораздо, гораздо меньше.

Второй вопрос — следует ли нам рассмотреть возможность обеспечения более длительного периода посредничества после заключения мирного соглашения. Этот вопрос был поднят в ходе наших консультаций. Он не относится к компетенции Банка, но был затронут как общий вопрос по архитектуре международной помощи — как правило, посредники прекращают свою деятельность сразу же после подписания мирного соглашения. В действительности же, после этого страны сталкиваются с предсказуемыми угрозами в течение гораздо более продолжительного периода, и зачастую при гораздо меньшей международной поддержке. Я считаю, что в этом смысле структура миростроительства и усилия, предпринимаемые под руководством Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства имеют не менее важное значение.

Третий вопрос — следует ли нам рассмотреть возможность увеличения финансовой помощи правительствам, стремящимся к мирному, профилактическому переходному периоду. Этот вопрос касается стран, находящихся именно в той ситуации, например Гвинеи и Нигера.

И четвертый — существует ли возможность налаживания нового партнерства между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими региональными организациями, а также экономическими организациями, занимающимися вопросами развития, такими как международные

финансовые учреждения? Я думаю, что здесь мы должны спросить себя, можем ли мы сделать что-то еще для того, чтобы попытаться развернуть такую деятельность в области развития, которая поможет стабилизировать страны, вступающие в неустойчивый период профилактического перехода.

Я думаю, что здесь имеются и другие вопросы, касающиеся возможности связать более специальные, технические области деятельности экономических организаций с такими проблемами, как управление природными ресурсами или распределение богатств, решение которых в подобных ситуациях может иметь весьма важное значение.

Наконец, я хотела бы обратить ваше внимание на то, о чем уже говорили министр и первый заместитель Генерального секретаря: превентивные меры затрагивают интересы не только отдельных национальных государств. Мы провели достаточно много исследований на тему о том, как происходит разрастание насилия в районах незащищенных границ и как движения насильственного толка могут свободно перемещаться в таких районах, как Центральная Африка или Сахель. Любому отдельно взятому национальному государству, даже при поддержке международного сообщества, очень трудно принимать меры, которые могли бы реально обеспечить долгосрочное решение проблемы подобного рода. Другой вопрос, который возникает перед нами по мере того, как мы завершаем наши собственные программы, состоит в том, не стоит ли нам подумать о более структурированной превентивной стратегии на многонациональном или региональном уровне, включающей в себя поддержку таких инициатив, как Пограничная программа Африканского союза, с целью обеспечить наиболее неустойчивые районы инструментами стабильности и развития.

На этом я заканчиваю свое выступление и благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность участвовать в этом обсуждении.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Клифф за всеобъемлющий брифинг.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета, я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости соблюдения пятиминутного регламента в целях обеспечения оперативной работы Совета. Я убедительно прошу делегации с продолжительными заявлениями распространять тексты своих заявлений и выступать в Совете со сжатыми их вариантами.

Г-жа Виотти (Бразилия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь приветствовать Вас, г-н Председатель, на сегодняшнем заседании Совета Безопасности. Ваше присутствие свидетельствует о приверженности Нигерии делу поддержания международного мира и безопасности.

Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря Ашу-Роуз Мигиро за ее присутствие и важные замечания. Я благодарна также Саре Клифф за очень интересное выступление. В частности, я признательна ей за ту часть ее выступления, которая была посвящена связям между укреплением мира и развитием и тому, как наилучшим образом способствовать усилиям в этой области.

Совет Безопасности неоднократно признавал важность предотвращения конфликтов, особенно в Африке. В центре сегодняшней дискуссии находятся вопросы оптимизации использования превентивных инструментов, что позволяет нам рассмотреть конкретные и потенциально инновационные средства для усиления превентивной дипломатии.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, тогда как главную ответственность за предотвращение конфликтов несут государства-члены. Для определения эффективных параметров предотвращения конфликтов требуются стратегии, которые не будут препятствовать государствам-членам в выполнении их основной обязанности по предотвращению конфликтов и не будут замедлять действия Совета. В целях достижения подобного баланса крайне важно ведение постоянного диалога между Советом и основными участниками потенциальных конфликтов.

В этой связи невозможно переоценить роль региональных и субрегиональных организаций в предотвращении конфликтов, особенно в Африке, что признается повсеместно. В качестве примера я хотела бы привести Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), чья система раннего предупреждения, опираясь на сеть элементов, включая организации гражданского общества, позволяет осуществлять сбор и анализ данных о потенциальных конфликтах и обеспечивает раннее предупреждение. Другой важный инструмент — это Совет старейшин, который участвует в

осуществлении важных усилий в области превентивной дипломатии. Кроме того, Рамочная программа предотвращения конфликтов направляет действия ЭКОВАС на недопущение перерастания споров в конфликты и на устранение причин конфликтов.

Эти успехи на институциональном уровне обернулись реальными результатами на местах. Уже упоминался пример Нигера, где ЭКОВАС удалось сыграть очень важную роль в недопущении того, чтобы серьезный политический кризис 2009 года перерос в насилие. То же самое произошло в случае с Гвинеей и другими странами. Я хотела бы также отметить усилия трех организаций, относящихся к Сообществу португалоязычных стран, которые играют очень важную роль в Гвинее-Бисау. Деятельность по предотвращению конфликтов и механизмы раннего предупреждения — это важные аспекты работы, которую проводят Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Восточноафриканское сообщество, Межправительственный орган по вопросам развития и Экономическая комиссия для Африки.

На региональном уровне Африканский союз сделал предотвращение конфликтов краеугольным камнем африканской архитектуры мира и безопасности. Его Группа мудрецов участвует не только в превентивной дипломатии, в том числе по линии миссий по установлению фактов, направляемых в районы потенциальных конфликтов, но и в исследовании некоторых коренных причин конфликтов, таких как кризисы, связанные с выборами, и безнаказанность. Значительного успеха удалось достичь в использовании Африканской континентальной системы раннего предупреждения.

Эти успехи свидетельствуют о том, что усиление поддержки превентивного потенциала африканских региональных и субрегиональных организаций со стороны Организации Объединенных Наций полностью обоснованно. Группа поддержки посредничества внесла значительный вклад в деятельность Группы мудрецов Африканского союза. Но многое еще необходимо сделать.

Требуется также улучшить связи между региональными и субрегиональными органами и Советом Безопасности. В этой связи мы были рады проведению недавних консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

Другой важный вопрос, о котором нельзя забывать применительно к стратегиям и средствам предотвращения конфликтов, — это внимательное отношение к многоплановым, как правило, первопричинам конфликтов. Необходимы усилия по разрешения споров с целью не допустить их перерастания в конфликты. Тем не менее они недостаточны, если они не позволяют эффективно устранить глубинные мотивы сторон.

Ключевыми элементами успешных стратегий предотвращения конфликтов являются также координация и слаженность. В этом контексте не лишним будет отметить зафиксированный в Итоговом документе 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) призыв к Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету координировать свою деятельность в соответствии со своими уставными мандатами с целью использования единого подхода в предотвращении конфликтов.

Вся система Организации Объединенных Наций должна действовать как единое целое для того, чтобы эффективно устранять коренные причины конфликтов. Если говорить об Африке, то это, например, означает удвоение усилий в целях полного осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки и поддержку усилий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и на обеспечение верховенства права. Это также означает поддержку усилий Африканского союза по решению проблемы неконституционной смены правительств на континенте.

Усиление превентивной деятельности Совета Безопасности требует наличия в Секретариате мощной базы для выявления, оценки споров и раннего предупреждения о них. Генеральному секретарю следует в полной мере применять статью 99 Устава и резолюцию 1625 (2005). Дальнейшее использование миссий по установлению фактов и мер укрепления доверия на ранних стадиях споров может также способствовать их мирному урегулированию. В то же время требуются осмотрительность и дальновидность, для того чтобы не подключать Совет Безопасности к рассмотрению вопроса раньше, чем это станет действительно необходимым и целесообразным.

Предотвращение повторных конфликтов — это также ключевой момент. Миростроительство, включая его социально-экономический компонент, и подотчетность являются особенно значимыми элементами укрепления стабильности на постконфликтном пространстве. Создание Комиссии по миростроительству было важным организационным шагом в этом направлении, и она нуждается в дальнейшем усилении. Важную роль играют также комиссии по установлению истины и примирению и механизмы обеспечения правосудия в переходный период. Кроме того, серьезное сдерживающее воздействие оказывает Международный уголовный суд.

В заключение я хотела бы подчеркнуть сохраняющуюся приверженность Бразилии усилиям Совета Безопасности по предотвращению возникновения и повторения конфликтов. Совет всегда может рассчитывать на поддержку со стороны моей делегации.

Г-н Ругунда (Уганда) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне Вас поприветствовать и поблагодарить за организацию этих важных прений и руководство ими. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря Ашу-Роуз Мигиро и Специального представителя Сару Клифф за их заявления.

То, что лучше и дешевле предотвращать и разрешать конфликты, признается всеми. Намного сложнее и дороже поддерживать мир и заниматься устранением последствий конфликтов, особенно когда они перерастают в войну или массовые зверства. Поэтому моя делегация убеждена, что оптимальное использование инструментов превентивной дипломатии, включая раннее предупреждение, посредничество и миротворчество, позволяет добиваться впечатляющих результатов. Без прочного мира и стабильности устойчивое развитие невозможно. Соответственно, предотвращение конфликтов является одним из главных компонентов миростроительства.

Необходимость целенаправленных усилий для повышения эффективности использования инструментов превентивной дипломатии с целью предотвращения новых или возобновления старых конфликтов сегодня представляется как никогда острой. Для предотвращения конфликтов, осуществления посреднической деятельности и урегулирования конфликтов Африканский союз (АС) и его субрегиональные организации создали соответствующие механизмы и структуры. Эти механизмы уже сделали некоторые своевременные и полезные шаги, но они могут сделать гораздо больше. Введение в действие общеконтинентальной системы раннего предупреждения Африканского союза и ее увязка с субрегиональными системами Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственного органа по вопросам развития, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Восточноафриканского сообщества, Общего рынка Восточной и Южной Африки и Экономического сообщества центральноафриканских государств позволит проводить всеобъемлющий мониторинг и анализ. Такая система будет способствовать принятию решений по наиболее приемлемым превентивным мерам или мерам реагирования как на континентальном, так субрегиональном уровнях.

С учетом того, что стратегическое партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций укрепляется, возможности оптимального использования инструментов и механизмов превентивной дипломатии расширяются. Африканский союз уже продемонстрировал свою приверженность делу укрепления и поддержания конституционного порядка, демократии, эффективного управления и правопорядка во имя прочного мира и устойчивого развития. Он расширяет свои посреднические и миротворческие усилия через такие механизмы, как группы людей, умудренных опытом, и группы видных деятелей. В рамках этих механизмов большой вклад в усилия по урегулированию конфликтов в ряде стран, внесли, в частности, бывшие президенты Мкапа, Буйоя, Обасанджо, Шисану и Мбеки.

Укрепление сотрудничества между посредниками и специальными посланниками АС и Организации Объединенных Наций можно лишь приветствовать. В этой связи необходимо подчеркнуть, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных властях и национальных субъектах деятельности. Поэтому инициативы региональных или международных партнеров должны быть направлены на хорошо скоординированную поддержку национальных усилий.

По нашему мнению, для обеспечения оптимального использования инструментов превентив-

ной дипломатии необходимо решить три главные проблемы.

Во-первых, принимать превентивные меры нужно активно и своевременно. В ряде случаев первые сигналы о надвигающемся конфликте поступают своевременно, однако оперативные меры реагирования часто не принимаются. Это объясняется рядом причин, в том числе политическими соображениями, интересами влиятельных кругов или отсутствием необходимого потенциала на национальном, субрегиональном или региональном уровнях.

Во-вторых, несмотря на всеобщее признание того, что для предотвращения конфликтов требуется намного меньше средств, мы сталкиваемся с парадоксальным нежеланием выделять на эти цели адекватные средства на предсказуемой основе. Вместо этого наблюдается все большая готовность вкладывать больше средств в операции по поддержанию мира. Пришло время инвестировать больше средств в предотвращение конфликтов и миростроительство.

В-третьих, для обеспечения прочного мира, стабильности и развития нам следует уделять больше внимания ликвидации коренных причин и побудительных мотивов конфликтов. К их числу относятся распространение стрелкового оружия, низкий уровень государственного управления, нарушения прав человека, маргинализация, высокие уровни безработицы, ограниченность ресурсов и в некоторых случаях неэффективное использование имеющихся в изобилии ресурсов.

Эти прения предоставляют еще одну возможность сосредоточить наше внимание на необходимости оптимального использования инструментов превентивной дипломатии, особенно в Африке. В этом плане перед нами открываются широкие перспективы, а проблемы представляются вполне преодолимыми. Поэтому давайте же используем эту возможность и будем придавать предотвращению и урегулированию конфликтов более важное значение, поддерживать деятельность в этом направлении и вкладывать в нее необходимые средства.

Г-н Такасу (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н министр, и Нигерию за организацию сегодняшних открытых прений. Я благодарен первому заместителю Генерального секретаря г-же Мигиро и г-же Саре Клифф за проведенные ими брифинги. Я особенно приветствую тот факт, что Всемирный банк придает вопросу увязки безопасности и развития первостепенное значение и, в частности, что в рамках подготовки Доклада о мировом развитии он проводит весьма широкий диалог с заинтересованными сторонами в Организации Объединенных Наций.

Во многих регионах Африки предотвращение и урегулирование конфликтов, поддержание мира и миростроительство с целью недопущения возобновления конфликтов — это не простая последовательность событий, а скорее замкнутый и часто дублирующийся процесс. Даже после достижения соглашения о прекращении огня на повестке дня появляется проблема, как избежать порочного круга, который создается нищетой и возобновлением конфликта.

Для решения этой проблемы необходимо применять комплексный подход, который охватывает вопросы безопасности и развития. Нам нужно также активизировать усилия по государственному строительству на основе комплексной программы развития, которая должна предусматривать сокращение масштабов нищеты и создание рабочих мест, особенно для молодежи. Организации Объединенных Наций следует принимать активное участие в превентивной дипломатии и оказании помощи в целях развития, особенно в Африке, о которой мы сегодня говорим.

Главная ответственность за предотвращение конфликтов и поддержание мира и безопасности в Африке лежит на самих африканцах. Недавно многие африканские страны отметили пятидесятую годовщину своей независимости. И мы твердо убеждены в том, что лидеры африканских стран будут и впредь направлять свои усилия на обеспечение демократических выборов, эффективного государственного управления, правопорядка и реформ сектора безопасности.

В дополнение к национальным усилиям в последние годы Африканский союз (АС) и субрегиональные организации стали уделять больше внимания вопросам предотвращения конфликтов и управления кризисами. Их активное участие в превентивной дипломатии заслуживает высокой оценки. Например, АС и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) заняли твердую позицию и заявили, что они не намерены ми-

риться с неконституционной сменной правительства и что правительства должны руководствоваться международными нормами и стандартами надлежащего государственного управления и правопорядка. Еще одним важным качественным изменением в области превентивной дипломатии АС стал переход от принципа невмешательства к принципу небезразличия. Этот совершенно новый подход дал положительные результаты во многих африканских странах.

Япония также приветствует стабильный прогресс в деле развития Африканским союзом своей архитектуры мира и безопасности, в том числе системы раннего предупреждения. В этой связи заслуживает внимания Африканский механизм коллегиального обзора, т.е. система, созданная для повышения эффективности государственного управления.

В чем же тогда состоит роль международного сообщества Организации Объединенных Наций? А состоит она в том, чтобы в рамках деятельности Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других учреждений поощрять и поддерживать усилия Африки по оказанию добрых услуг. Международному сообществу следует, в частности, более активно поддерживать работу по укреплению организационно-кадрового потенциала АС и субрегиональных организаций.

Добрые услуги и превентивная дипломатия Генерального секретаря часто оказываются эффективными, потому что в рамках своих полномочий по Уставу и по своей собственной инициативе он может использовать их быстро и гибко. Для достижения максимального эффекта в этом плане Организации Объединенных Наций следует расширить резерв опытных посланников и посредников Организации Объединенных Наций, которые будут действовать от имени Генерального секретаря — ведь он не может быть везде одновременно. Сила и преимущество Организации Объединенных Наций состоят в том, что с помощью своих миротворческих операций, объединенных представительств по миростроительству и региональных политических отделений она обеспечивает широкое присутствие на местах. Генеральный секретарь и его представители могут в полной мере использовать эти полевые отделения и представительства для выявления на раннем этапе любых тревожных сигналов и для принятия на политическом уровне инициативных мер по предотвращению эскалации напряженности, кризисов и конфликтов. Например, в этом месяце в Аддис-Абебе было создано объединенное отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Мы надеемся, что это новое подразделение будет содействовать укреплению стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

В Западной Африке, где страны решают одинаковые задачи, возникающие в связи с такими общими для всех проблемами безопасности, как торговля наркотиками и наличие стрелкового оружия, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки играет важную роль в содействии сотрудничеству между всеми соответствующими сторонами, а также в предотвращении конфликтов и оказании посреднических услуг совместно с ЭКОВАС. В свете последних событий в Центральной Африке, по нашему мнению, было бы полезно создать аналогичное региональное отделение и в этом регионе для обеспечения региональной безопасности и предотвращения конфликтов. Конечно, мы должны помнить о последствиях с точки зрения ресурсов, однако мы считаем, что расходы в этом плане будут во многом окупаться экономией средств, которые выделяются на проведение в этом регионе операций по поддержанию мира. По этому поводу Генеральный секретарь внес предложение еще в начале года, и Совету Безопасности следует официально утвердить его без дальнейших проволочек.

Еще одно преимущество Организации Объединенных Наций состоит в том, что она имеет легитимные полномочия и возможности для того, чтобы своевременно мобилизовывать все заинтересованные стороны. Такие беспристрастные мобилизационные полномочия являются полезными не только в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств и кризисов, но и при необходимости укрепления доверия между соответствующими сторонами с целью ослабления напряженности. Если прилагать усилия в этом направлении, что в нормальной ситуации может трактоваться — возможно, ошибочно — как вмешательство, то стороны, даже при возникновении конфликта, будут иметь возможность согласиться на диалог и продолжать его. Главное тут — продолжительность и настойчивость усилий, потому что урегулирование конфликта требует ос-

торожного установления и укрепления доверия между главными заинтересованными сторонами.

В чем же конкретно заключается роль Совета Безопасности? В том, чтобы оказывать эффективную поддержку. Совет должен поощрять и поддерживать усилия Генерального секретаря, АС и субрегиональных организаций; при необходимости Совету Безопасности следует принимать соответствующее решение или делать заявление в поддержку усилий Генерального секретаря и настоятельно призывать заинтересованные стороны к урегулированию возникшего между ними спора мирным путем. Когда Совет своевременно выражает свою позицию по тому или иному кризису, он тем самым оказывает на соответствующие стороны давление и задает тон международному сообществу.

Главный для Совета вопрос — это как рано ему следует подключаться к поддержке превентивной дипломатии Генерального секретаря. Исходя из важности привлечения внимания Совета к тревожным сигналам на раннем этапе, я предлагаю просить Генерального секретаря регулярно выступать перед членами Совета с брифингами по политическим вопросам и вопросам безопасности и уделять в них основное внимание потенциальному риску возникновения новых или возобновления старых конфликтов. Было бы также полезно до возникновения конфликта проводить неофициальные интерактивные встречи с представителями соответствующих стран.

Что касается других имеющихся инструментов, то Совет пытается предотвращать возобновление конфликтов путем развертывания миссий по поддержанию мира и политических миссий. Однако одним из эффективных инструментов предотвращения и урегулирования конфликтов может также быть применение санкций к тем, кто препятствует усилиям, прилагаемым для предотвращения конфликтов. Целесообразно было бы также создать механизм предотвращения незаконного использования национальных ресурсов по примеру системы сертификации алмазов в рамках Кимберлийского процесса.

В заключение я хотел бы поздравить Нигерию с принятием сегодняшнего заявления Председателя. В будущем Совету Безопасности необходимо сосредоточивать на превентивных и упреждающих мерах столько же внимания, сколько он уделяет мерам реагирования.

Г-н Эллер (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарны Вам, г-н министр, и всей Вашей делегации за инициативу провести тематические прения по вопросу, который имеет большое значение для международного мира и безопасности. Мы благодарим также первого заместителя Генерального секретаря г-жу Мигиро и г-жу Клифф, Специального представителя Всемирного банка, Директора отдела по подготовке доклада о мировом развитии на тему «Конфликты, безопасность и развитие», за сделанные их заявления.

Большие человеческие и материальные потери, к которым приводят внутренние и международные вооруженные конфликты, заставляют нас укреплять взаимосвязь между миром, безопасностью и развитием, особенно когда речь идет о предотвращении конфликтов. Для предотвращения и ограничения всеуничтожающего насилия международное сообщество должно использовать все имеющиеся у него средства. Пытаться предупредить разрушительные последствия вооруженных конфликтов, особенно для гражданского населения, — это наш гуманитарный, политический и экономический императив. Традиционно и, вероятно, напрасно Организация преимущественно лишь реагирует на уже возникшие кризисные ситуации. Поэтому мы считаем, что для своевременного реагирования на возникающие споры и кризисы необходимо в приоритетном порядке разработать стратегии, которые позволят Организации Объединенных Наций укрепить свой потенциал и повысить эффективность действий в области предотвращения конфликтов путем диалога, консультаций и мирного урегулирования споров.

В этой связи мы вновь подтверждаем жизненную необходимость осуществления резолюции 1625 (2005), которая стала одним из величайших успехов в работе по включению вопроса предотвращения конфликтов в повестку дня Совета Безопасности, особенно в контексте кризисов и конфликтных ситуаций в Африке.

Что касается предотвращения конфликтов, то моя делегация считает, что Организации и Совету Безопасности следует усилить акцент на этом вопросе и повысить эффективность своих действий, во-первых, за счет содействия установлению более

эффективных партнерских связей между различными заинтересованными сторонами, в частности региональными и субрегиональными организациями, неправительственными организациями и финансовыми учреждениями; во-вторых, путем улучшения потоков информации и совершенствования механизмов раннего предупреждения и превентивной дипломатии, особенно путем более активного применения средств мирного урегулирования споров, предусмотренных в главе VI Устава, в том числе посредничества на региональном и международном уровнях; в-третьих, за счет поощрения мер, направленных на ликвидацию глубинных причин конфликтов, т.е. мер по содействию развитию, разоружению, укреплению правопорядка и так далее.

Мы поддерживаем установление отношений стратегического партнерства между Советом Безопасности и субрегиональными и региональными организациями, а также содействие развитию местного потенциала для предотвращения конфликтов и их урегулирования. Укрепление таких стратегических отношений между Организацией Объединенных Наций и упомянутыми организациями в Африке в контексте деятельности Организации Объединенных Наций должно осуществляться на основе расширения технического сотрудничества в области предотвращения конфликтов и управления ими, миротворчества и миростроительства, реформы сектора безопасности, поощрения соблюдения и защиты прав человека, укрепления правопорядка и создания необходимых механизмов раннего предупреждения, которым для обеспечения их работы требуется объединение национальных, региональных и международных систем в одну сеть, обеспечивающую обмен своевременной и объективной информацией о возможных кризисах и позволяющую предвосхищать возникновение опасных ситуаций до начала и во время кризисов.

Одним из примеров именно такой превентивной работы, которая нам нужна в Организации, является работа Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, который прилагает усилия для ознакомления международного сообщества с этой проблемой и для создания механизмов раннего предупреждения, позволяющих предвосхищать необратимое ухудшение особенно сложных ситуаций во всем мире и особенно на Африканском континенте.

Мы признаем, что одним из важнейших элементов в деле предотвращения конфликтов является поощрение соблюдения и выполнения норм международного права и возможностей и преимуществ, предусмотренных главой VI Устава. Исходя из этого Мексика во время исполнения обязанностей Председателя Совета в апреле 2009 года и в июне этого года организовала два тематических обсуждения: по вопросу о посредничестве и мирном урегулировании споров и по вопросу укрепления правопорядка при поддержании международного мира и безопасности. Здесь нашей целью было укрепление потенциала Совета как ключевого игрока в содействии достижению важной цели Организации — мирного урегулирования споров — в соответствии с принципами справедливости и международного права.

Моя делегация подтверждает, что перед Советом Безопасности стоит двуединая задача: настоятельно призывать государства разрешать свои споры мирными средствами и оказывать любую необходимую помощь в деле укрепления и поддержки нынешних посреднических усилий, включая усилия в контексте превентивной дипломатии, прилагаемые Генеральным секретарем в роли посредника и предоставление им своих добрых услуг сторонам в конфликте, а также его деятельность через посредство своих специальных представителей и специальных посланников. Также важно использовать консультативные функции Международного Суда в урегулировании споров.

Предотвращение играет также важную роль на постконфликтном этапе. Здесь мы призываем Совет сотрудничать с Комиссией по миростроительству в укреплении стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства и укреплять слаженность и взаимодействие между миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством с одной стороны и развитием — с другой, чтобы обеспечить своевременное реагирование и избежать возобновления конфликта.

Наконец, и это не менее важно, моя делегация считает мир и правосудие неотделимыми друг от друга компонентами любых усилий по урегулированию любого вооруженного конфликта. Поэтому отдавать предпочтение одному в сравнении с другим — значит лишь затруднять действия институтов, учрежденных для обеспечения достижения этих целей. Мы также считаем, что борьба с безнаказанностью зачастую необходима во избежание

напряженности и недопущения повторного насилия и новой конфронтации. Мы убеждены, что не может быть ни прочного мира, ни подлинного национального примирения, если ответственные за наиболее тяжкие преступления независимо от их статуса, должности или звания не предстанут перед судом.

Г-н Ли Баодун (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего я хочу поблагодарить Нигерию за инициативу по созыву этих открытых прений. Я также приветствую Ваше присутствие, министр иностранных дел Нигерии Аджумогобиа, и то, что Вы председательствуете на сегодняшнем заседании. Я благодарю также первого заместителя Генерального секретаря Мигиро и представителя Всемирного банка г-жу Клифф за их выступления.

Мирное урегулирование споров является основополагающим принципом Организации Объединенных Наций и одной из основных обязанностей Совета Безопасности. Превентивная дипломатия — очень важное средство урегулирования споров. Устав Организации Объединенных Наций служит философским обоснованием и основой для действий в рамках дипломатических усилий по предотвращению кризисов и конфликтов. На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и государства-члены участвовали в превентивной дипломатии в различных ее формах и вносили значительный вклад в уменьшение напряженности, урегулирование проблем в «горячих точках» и восстановление регионального мира и стабильности.

В сегодняшнем мире характер конфликтов и споров претерпевает глубокие изменения. Традиционные конфликты между государствами уступают место смешению внутригосударственных и межгосударственных конфликтов. Некоторые регионы в Африке были ареной частых конфликтов; они по-прежнему представляют угрозу для мира и стабильности в Африке и препятствуют развитию этого континента.

Эта новая ситуация ставит перед нами новые задачи и требует, чтобы мы шли в ногу со временем, наращивали наши усилия и активизировали действия в рамках превентивной дипломатии в целях внесения более значительного вклада в дело международного мира и безопасности.

Во-первых, мы должны укреплять концепцию превентивных мер и уделять приоритетное внимание предотвращению на раннем этапе. Опыт постоянно учит нас тому, что лечение дает лишь ограниченный эффект по сравнению с профилактикой. Если мы не примем рациональных и законных мер на ранних этапах кризиса и не попытаемся урегулировать споры мирными средствами на основе посредничества и другими способами, тогда нам придется потратить в несколько раз больше времени и энергии на то, чтобы исправить положение после возникновения кризиса.

В последние годы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира испытывают предельную нагрузку и разрыв между спросом и предложением расширяется. Если мы будем успешно предотвращать конфликты, мы сможем не только сохранить ресурсы и повысить эффективность операций по поддержанию мира, но и избавить людей от бедствий войны. Поэтому мы должны укреплять концепцию предотвращения и воплощать ее в жизнь.

Во-вторых, мы должны утвердить всеобъемлющие стратегии в свете местных условий. Совет Безопасности должен изучить глубинные причины споров и конфликтов различного характера и свойства. Он должен прийти к объективным и точным оценкам в отношении споров и представить адекватные предложения и процедуры. В этом плане Совет должен укреплять координацию с другими органами Организации Объединенных Наций и добиваться урегулирования кризисов с помощью добрых услуг, посредничества и других средств.

Что касается постконфликтных стран, то здесь необходимо продолжать сосредоточивать приоритетное внимание на предотвращении возобновления конфликтов. Одного лишь урегулирования кризиса недостаточно для предупреждения конфликта: необходима также приверженность оказанию соответствующим странам помощи в развитии их экономики, избавлении от нищеты, достижении устойчивого развития и устранении социально-экономических первопричин конфликта.

В-третьих, мы должны уважать мнения заинтересованных сторон и в полной мере задействовать сравнительные преимущества региональных и субрегиональных организаций. Ключом к успеху добрых услуг, посредничества и других средств превентивной дипломатии является адекватная политическая воля заинтересованных сторон. Органи-

зация Объединенных Наций должна укреплять связи с заинтересованными сторонами, обеспечить их сотрудничество и заложить прочную основу для превентивной дипломатии.

Региональные и субрегиональные организации обладают уникальными преимуществами в плане предотвращения и урегулирования конфликтов. В последние годы Африканский союз (АС) и африканские субрегиональные организации активно участвовали в посреднических усилиях по урегулированию проблем в «горячих точках» Африки и они достигали положительных результатов. Совет Безопасности должен установить или углубить стратегические партнерские отношения с АС и должен всячески стимулировать деятельность АС и других региональных и субрегиональных организаций в области превентивной дипломатии. Он должен поощрять их к тому, чтобы они играли роль авангарда, и создавать для них благоприятные условия. Одновременно Совет должен предоставлять им больше помощи и поддерживать их в деле укрепления потенциала.

В-четвертых, мы должны укреплять координацию и развивать тесное взаимодействие. При предотвращении и урегулировании конфликтов следует руководствоваться многоаспектным подходом, учитывающим политические, социально-экономические аспекты и аспекты безопасности. Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по миростроительству должны расширять обмен информацией и сотрудничество, дополнять преимущества друг друга, обеспечивая взаимоусиливающий эффект.

В последние годы Генеральный секретарь и его представители принимают активное участие в урегулировании региональных конфликтов и добиваются позитивных результатов. В будущем Совет Безопасности должен продолжать поддерживать Генерального секретаря в его активной роли.

Китай всегда утверждал, что споры должны разрешаться мирным путем, на основе диалога и переговоров. Мы выступаем за расширение роли Организации Объединенных Наций, АС и других региональных организаций в превентивной дипломатии.

Я благодарю Нигерию за подготовку сегодняшнего заявления Председателя. Китай вместе с Советом поддержал это заявление, чтобы продемонстрировать международному сообществу политическую волю Совета в деле поддержки превентивной дипломатии.

Г-н Аро (Франция) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних тематических прений по вопросу о предотвращении конфликтов в Африке. Как мы знаем, сегодня в Африке проводится половина операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и там развернуты почти 75 процентов «голубых касок»: 73 645 из 100 645 по состоянию на 30 июня 2010 года.

В этой связи предотвращение конфликтов является главной задачей. Оно обладает явными преимуществами над традиционным урегулированием конфликтов, поскольку позволяет избежать человеческих жертв, в том числе среди противоборствующих сторон, но прежде всего гражданских лиц, а также перемещения населения и разрушения экономики, которые часто сопровождают конфликты. Более того, с учетом бюджета строгой экономии, с которой мы все сталкиваемся, все труднее справляться с расходами, связанными с развертыванием операций по поддержанию мира и миростроительству.

Предотвращение конфликтов начинается с информации. Для ее получения важно, чтобы Совет Безопасности мог проводить регулярные брифинги и, если он сочтет необходимым, брифинги представителей Секретариата о ситуации в нестабильных районах, с тем чтобы как можно скорее и скоординированным образом задействовать все имеющиеся в распоряжении инструменты для недопущения обострения напряженности, такие как посредничество, добрые услуги, осуждение и даже санкции.

Эти инструменты доказали свою эффективность в предотвращении возникновения конфликтов. Таким образом, усилия по примирению сторон в связи с пограничным спором между Нигерией и Камеруном в отношении полуострова Бакасси после решения Международного Суда и Гринтрийского соглашения в настоящее время осуществляются под эгидой Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке г-на Саида Джиннита. Роль координации на местах, осуществляемой региональными отделениями Организации Объединенных Наций, к чему может призвать Совет

Безопасности в целях урегулирования ситуаций, следует укреплять в этой связи.

Кроме того, как отмечали выступавшие до меня ораторы, ответственность Африки за предупреждение конфликтов и решение проблем в области мира и безопасности на этом континенте растет. Можно привести следующие примеры: участие Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Кот-д'Ивуаре в 2003 году до создания Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и успех ЭКОВАС в Того в 2005 году; многочисленные случаи посредничества Африканского союза, в частности в отношении Мадагаскара и Судана, твердые позиции, занятые его Советом мира и безопасности против переворотов, или совсем недавно в Гвинее после кровавой расправы 28 сентября; и действия африканских миротворческих сил, таких как Миссия Африканского союза в Судане, до передачи полномочий Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссии Африканского союза в Сомали.

Различные целенаправленные инициативы международного сообщества также способствуют предотвращению конфликтов в Африке. Сегодня Франция принимает особенно активное участие в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, который порождает кризисы в Африке и обостряет их. Режимы санкций Организации Объединенных Наций, которые могут предусматривать эмбарго на поставки оружия, способны также привести к сокращению запасов оружия. Кроме того, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции могут помочь сократить число комбатантов и оружия и являются важнейшим инструментом борьбы с незаконным оборотом оружия, который подпитывает конфликты.

Планы по реформированию сектора безопасности направлены на повышение его эффективности и легитимности в глазах населения и на осуществление контроля гражданскими властями. В контексте своей внешней политики в области безопасности Европейский союз в последние годы осуществляет руководство и оказывает поддержку по крайней мере трем гражданским операциям по реформе сектора безопасности в Африке: в Демократической Республике Конго, Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике. Более того, по инициативе Франции Европейский союз оказывает активную помощь в укреплении африканского потенциала по поддержанию мира и безопасности.

Для борьбы с эксплуатацией природных ресурсов с целью разжигания конфликтов Франция также поддержала, в том числе в Генеральной Ассамблее и в этом Совете, создание Кимберлийского процесса, который внедрил механизм сертификации происхождения алмазов и Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности в интересах обеспечения того, чтобы эти природные богатства использовались соответствующими странами для собственного развития, а не служили источником подпитки текущих войн, посредством их приватизации на благо вооруженных групп, что мы наблюдаем сегодня, в частности, в восточной части Демократической Республики Конго. В дополнение к этому, помощь в области развития также способствует стабилизации обстановки в государствах.

И наконец, тот факт, что большинство африканских государств присоединились к Римскому статуту также является превентивным фактором, направляя сигнал о том, что преступления не останутся безнаказанными. Международный уголовный суд является важнейшим элементом предотвращения конфликтов.

В подготовленной Францией Белой книге по внешней и европейской политике на период 2008–2020 годов к числу ее приоритетных задач относятся предотвращение кризисов и конфликтов. Белая книга по вопросам обороны и национальной безопасности, со своей стороны, подчеркивает, что Африке будет уделяться самое первостепенное внимание в нашей стратегии предотвращения конфликтов в течение следующих пятнадцати лет с учетом прямых и косвенных последствий, которые конфликты в Африке могут иметь для Франции и Европы, а также расширения незаконного оборота на нашем континенте.

Как мы можем видеть, предотвращение конфликтов в Африке занимает центральное место в международной повестке дня. Параллельно с этим в настоящее время идет процесс формирования африканской системы коллективной безопасности. Поддержка африканских инициатив по-прежнему имеет огромное значение, поскольку континент не располагает материальными ресурсами для самостоятельного удовлетворения потребностей в области

поддержания мира. Эта поддержка должна играть основную роль в обеспечении координации и устойчивости мер.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Г-н Министр, мы рады приветствовать Вас в кресле Председателя Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Признательны за организацию сегодняшнего заседания по теме, имеющей ключевое значение для поддержания международного мира и безопасности.

За последние годы Организацией Объединенных Наций, ее Советом Безопасности, Генеральным секретарем, многими региональными и субрегиональными объединениями проделана значительная работа по выявлению причин и предотвращению конфликтов. Очевидно, что усилия здесь должны быть направлены, прежде всего, на преодоление во многом застарелых проблем политического и социально-экономического характера, которые усугубляются целым спектром новых угроз и вызовов, являющихся трансграничными по своему характеру. К их числу относятся международный терроризм, наркотрафик, организованная преступность, опасность распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Этот список, конечно же, далеко не полон.

Быстрых и радикальных рецептов для решения масштабных задач в области предотвращения и разрешения конфликтов не существует. Требуются многоплановые, кропотливые совместные усилия, чтобы разорвать «порочный круг», когда недостаточное развитие порождает социальные проблемы, когда усиливающаяся на этом фоне политическая и военная нестабильность приводит к вспышке конфликта. Как следствие, становится невозможной эффективная реализация программ социально-экономического развития. Сложность задач требует выработки сбалансированной стратегии, исходящей из взаимосвязи проблем безопасности, социально-экономического развития и прав человека.

На переднем крае должны действовать сами государства. Любое содействие со стороны международного сообщества, направленное на предотвращение возникновения новых очагов напряженности конфликтов, естественно, не должно навязываться. Совершенно очевидно не послужат общему делу дублирование усилий, какая-либо конкуренция или тем более скрытое соперничество.

Успешное раннее предупреждение конфликтов во многом зависит как от комплексного применения инструментов раннего предупреждения, так и от учета специфики конкретных конфликтных ситуаций. Мы убеждены и в том, что инвестиции — как материальные, так и интеллектуальные — в раннее предупреждение конфликтов и укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области мирного посредничества, политического анализа, оценки конфликтных ситуаций окупятся сторицей для международного сообщества.

Современные конфликты не имеют силовых решений, их следует искать через вовлечение всех сторон в диалог и переговоры, а не через изоляцию какой-то из них. Российская Федерация будет последовательно добиваться политико-дипломатического урегулирования региональных конфликтов на основе коллективных действий международного сообщества.

Россия считает крайне важным и далее активно задействовать положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, поощряющие региональные организации к более инициативным действиям в сфере превентивной дипломатии и мирного разрешения споров. Существование сильных региональных организаций, способных брать на себя больше ответственности за положение дел в своих регионах, позволит Организации Объединенных Наций более целенаправленно заниматься действительно глобальными вопросами в интересах всего мирового сообщества.

В условиях растущей востребованности эффективного и разумного разделения труда между Организацией Объединенных Наций и региональными объединениями незыблемой остается закрепленная в Уставе Организации Объединенных Наций ведущая роль Совета Безопасности в вопросах поддержания международного мира и безопасности. Это относится, прежде всего, к обязательному санкционированию и контролю за региональными и коалиционными миротворческими операциями, предусматривающими применение силы.

Мы с удовлетворением отмечаем заметный рост активности африканских государств, прежде всего Африканского союза, региональных и субрегиональных организаций в области предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций на континенте. Это свидетельствует о готовности и расту-

щей способности Африки брать на себя ответственность за решение своих проблем.

Россия сама участвует в посреднической деятельности и работе по предотвращению конфликтов, активно поддерживает соответствующие усилия Организации Объединенных Наций, других международных и региональных организаций.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Сегодняшние прения предоставляют хорошую возможность еще раз заострить внимание на важном значении превентивной дипломатии, и я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв нынешнего утреннего заседания. Хотелось бы также отдать должное вкладу Нигерии в работу Совета Безопасности, в том числе ее руководству Советом в текущем месяце. Я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря и Сару Клифф за их выступления в начале прений.

Я хочу высказать три следующих соображения.

Во-первых, Соединенное Королевство считает, что международному сообществу следует уделять больше внимания мерам по предотвращению конфликтов. В частности, в Совете Безопасности с его уникальными обязанностями на нас лежит долг обеспечивать, чтобы народы не страдали от пагубных последствий кровопролитных конфликтов в ситуациях, где их можно предотвратить.

Давайте будем предельно откровенными: предупреждение конфликтов является неотъемлемой составляющей процесса поддержания международного мира и безопасности. Фактически, это его важнейший компонент.

Профилактика также дешевле лечения. Однако создается впечатление, что баланс ресурсов непропорционально сдвинулся в сторону операций по поддержанию мира вместо превентивной дипломатии, то есть, в сторону реагирования на тот или иной конфликт, а не на его предупреждение. Однако энергичная превентивная дипломатии заключается не только в выделении дополнительных ресурсов. Речь идет о применении всего набора инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, на различных этапах конфликта. Недавний опыт в Кении и на востоке Демократической Республики Конго продемонстрировал, что быстрое направление посреднических групп может иметь решающее значение для эффективного предотвращения конфликтов. Мы уже продемонстрировали свою способность развертывать вооруженные силы в превентивном порядке, чтобы помешать перерастанию напряженности в вооруженный конфликт. Хорошим примером тому является развертывание в 1995 году превентивных сил в Македонии.

Эффективное миростроительство, в конечном итоге, является одним из ключевых средств предотвращения рецидивов конфликта, и я думаю, что приведенные Сарой Клифф статистические данные по рецидивам гражданской войны являются весьма показательными в этом отношении. Нам надо быть уверенней в том, что мы направляем свои ресурсы именно туда, где они окажут наибольшее воздействие. Это означает, что, как бы трудно ни было, мы должны быть уверены в своей способности давать оценку любым усилиям по предотвращению конфликтов.

Во-вторых, Совету Безопасности и всей системе Организации Объединенных Наций необходимо заняться формированием настоящей культуры предотвращения. С нашей точки зрения, это в основном вопрос политической воли. Это будет требовать иногда принятия непростых решений в условиях быстро изменяющейся ситуации в тех странах, которые еще не фигурируют в повестке дня Совета Безопасности. Однако для того, чтобы Совет успешно справлялся со своими обязанностями по поддержанию международного мира и безопасности, члены Совета должны быть готовы принимать такие трудные решения.

В качестве практического шага нам следует свести к минимуму препятствия на пути принятия решений посредством улучшения обмена информацией между органами Организации Объединенных Наций, между Секретариатом и Советом Безопасности и между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями.

Совету Безопасности следует ввести в практику заслушивание Генерального секретаря и его старших сотрудников по итогам посещения ими регионов, в отношении которых существуют опасения, что там может вспыхнуть конфликт. Но не для того, чтобы высказать критические замечания в адрес предпринимаемых там усилий. Мы, государст-

ва — члены Совета, должны быть готовыми полагаться на данные анализа Секретариата работы механизмов раннего предупреждения и его доклады о новых конфликтах.

В связи с этим Генеральному секретарю следует регулярно информировать Совет о потенциальных конфликтах, то есть, периодически «сканировать горизонт». Нам следует наладить более активный и широкий обмен в рамках всей системы Организации Объединенных Наций экспертными знаниями и информацией о возможных поводах к возникновению конфликтов, и Организация Объединенных Наций нуждается в механизме, который позволил бы обобщать различную информацию и данные анализа. Поэтому мы приветствуем нынешнюю работу по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения.

Нам также следует наладить более активный диалог с региональными и субрегиональными организациями по способам предотвращения конфликта, в том числе в тех ситуациях, которые, как мы знаем, могут привести к конфликту, например незаконная добыча природных ресурсов.

В-третьих, международному сообществу следует и впредь поддерживать региональные и субрегиональные организации и помогать им в наращивании их потенциала. Своевременное посредничество Африканского союза в таких странах, как Мадагаскар, Кения и Гвинея, сыграло жизненно важную роль в предотвращении эскалации там конфликта. Соединенное Королевство приветствует совместные усилия Организации Объединенных Наций и Африканского союза по созданию в штаб-квартире Экономического сообщества западноафриканских государств группы поддержки посредничества. Европейский союз за последние три года предоставил через Африканский фонд мира на финансирование тех операций по поддержанию мира, ведущую роль в которых выполняют сами африканские страны, 300 млн. евро. Но сделать в этой сфере можно еще многое.

Как заявил недавно британский министр иностранных дел Уильям Хейг, нам нужно четче сфокусировать свое внимание на предотвращении конфликтов и поддерживать региональных субъектов в их стремлении выполнять ведущую роль в обеспечении стабильности. Надеемся, что принятое сегодня заявление Председателя окажет определенную политическую поддержку усилиям в этом направлении.

Г-жа Чолакович (Босния и Герцеговина) (*говорит по-английски*): Прежде всего мне хотелось бы воздать вам, г-н Председатель, и представительству Нигерии должное за организацию этих прений для обсуждения столь актуальной темы. Нам также хотелось бы поблагодарить Первого заместителя Генерального секретаря и г-жу Сару Клифф за их очень содержательные выступления.

Для нашего все более глобализирующегося мира, в котором социально-политические кризисы могут создать настолько напряженную атмосферу, что она может перерасти в акты насилия и дестабилизировать обстановку в странах или регионах, эта проблема имеет особое значение.

В прошлом десятилетии операции по поддержанию мира стали важнейшим инструментом Организации Объединенных Наций в урегулировании разногласий и конфликтов. Какая огромная нагрузка не лежала бы сейчас на операциях по поддержанию мира, они должны предлагать новые инициативы и методы такого урегулирования, которое способствует сохранению или поддержанию мира. Такие меры не только представляют собой мирную альтернативу, но и являются менее дорогостоящи.

Сдерживание и урегулирование современных конфликтов требуют комплексного подхода и таких дополнительных инструментов, как посредничество, переговоры, диалог или разрешение и урегулирование конфликтов. Босния и Герцеговина особо выделяет роль диалога между различными культурами и межконфессионального диалога в развитии регионального сотрудничества и в преодолении некоторых трудностей. Убеждены, что это необходимая мера для укрепления отношений доверия.

Связи между безопасностью и развитием взаимно дополняют друг друга. Поэтому в процессе предотвращения конфликтов следует всесторонне заниматься устранением их коренных причин, в том числе пропагандировать устойчивое развитие, благое управление, правопорядок, национальное примирение и искоренение нищеты.

Наращивание потенциала превентивной дипломатии подразумевает обобщение национального и регионального опыта и, наконец, опыта самой

Организации Объединенных Наций. Анализ информации, поступающей от механизмов раннего предупреждения Организации Объединенных Наций, должен проводиться своевременно, чтобы предлагать правильные варианты и принимать взвешенные решения.

Босния и Герцеговина придает огромное значение укреплению сотрудничества между региональными и субрегиональными организациями и Организацией Объединенных Наций. Углубление сотрудничества и стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом играет ключевую роль в деле оперативного реагирования на споры и возникающие кризисы. Эффективные стратегии в области поддержания мира и миростроительства должны основываться на гибкости и использовании сравнительных преимуществ каждого из партнеров. Это важно не только с точки зрения знания ситуации на местах и обмена опытом, но и в плане подготовки военных экспертов и развития гражданского экспертного потенциала.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый за последние годы в области осуществления десятилетней программы создания потенциала. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций активизировать свои усилия, с тем чтобы как можно быстрее сделать африканскую архитектуру мира и безопасности полностью работоспособной, в частности в таких областях, как раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, поддержание мира и подготовка кадров. Кроме того, мы считаем исключительно важным, чтобы Африканский союз взял на себя руководящую роль и ответственность в рамках этого процесса.

Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности, на которых лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должны прилагать больше усилий для предотвращения конфликтов посредством принятия таких мер, как организация миссий по установлению фактов, посредничество и меры укрепления доверия и назначение специальных представителей, которые могут дать полезные рекомендации по вопросам мирного урегулирования споров до превентивного развертывания или применения принудительных мер.

Мы убеждены, что поддержка региональных посреднических инициатив на основе тесных консультаций с региональными и субрегиональными организациями является важным элементом обеспечения мира и безопасности не только внутри стран, но и между странами.

Совершенно необходимо, чтобы Совет Безопасности регулярно получал аналитические доклады о ситуации в регионах потенциальных вооруженных конфликтов в Африке и об имеющихся инициативах в области превентивной дипломатии. Региональные структуры управления конфликтами должны предоставлять Совету Безопасности своевременную и оперативную информацию, чтобы способствовать принятию адекватных и надлежащих решений.

Нельзя исключать или недооценивать негативные факторы в социально-экономической области и в сфере безопасности. Особое внимание следует уделять наблюдению за случаями напряженности, вызванной социально-экономическими проблемами и действиями против незаконной эксплуатации природных ресурсов и ценных сырьевых товаров.

Особый акцент следует сделать на программах по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов как составном элементе деятельности по миростроительству. Укрепление роли и расширение возможностей групп гражданского общества и женщин и их участие в процессах постконфликтного миростроительства необходимы для продвижения культуры мира и расширения экономических возможностей.

Наконец, необходимо укреплять сотрудничество при развертывании миротворческих сил и активнее привлекать региональные и субрегиональные организации к процессам миростроительства, постконфликтной стабилизации и восстановления в рамках Комиссии по миростроительству. Объединение опыта Организации Объединенных Наций с опытом экспертов из региональных организаций станет существенным вкладом в увеличение запасов имеющегося опыта.

Многосторонние усилия и действия должны быть сконцентрированы на более транспарентном и открытом урегулировании конфликтов. Краткосрочные решения должны лишь открывать пути к долгосрочным подходам, требующим надлежащего понимания первопричин конфликта, которые зачастую

кроются в политическом недовольстве, недостаточном уровне развития, отсталости, плохом управлении или проблемах, связанных с сохранением этнической, культурной, национальной и религиозной самобытности.

Босния и Герцеговина полагает, что активизация консультаций между Секретариатом и его партнерами на региональном и субрегиональном уровне будет способствовать взаимодополняемости и сведению к минимуму дублирования усилий. Увеличение вклада региональных организаций в процесс принятия решений и мирное урегулирование споров является исключительно важным. Вместе с тем региональные организации могут выступать в качестве посредников, когда ответственность за мирный процесс передается от международных властей национальным.

Г-жа Андерсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты благодарят Нигерию за организацию этого заседания и приветствуют присутствующего сегодня в Совете министра Одеина Аджумогобиа. Я хотела бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря и г-жу Сару Клифф за их замечания.

Предотвращение конфликтов и мирное урегулирование споров — это одни из фундаментальных целей Организации Объединенных Наций и основных принципов ее Устава. Они представляют собой важное направление нашей работы в Совете.

В наш век взаимозависимости конфликты, которые начинаются в нестабильных государствах, могут ввергнуть в насилие целые регионы, и такие конфликты могут превратить и без того уже нестабильные государства в настоящие инкубаторы транснациональных угроз, в том числе терроризма и незаконного оборота оружия и наркотиков. Развитие и безопасность неразрывно связаны друг с другом, и для предотвращения конфликтов и оказания поддержки нестабильным государствам мы должны сотрудничать с партнерами, в том числе с Организацией Объединенных Наций, с региональными и субрегиональными группами, банками развития, донорами и неправительственными организациями. Одним словом, мы должны совершенствовать и укреплять наши инструменты по предотвращению конфликтов и урегулированию споров.

Мы также должны заниматься глубинными проблемами, подпитывающими огромное количество конфликтов: дискриминацией, коррупцией, отсутствием подотчетности, нищетой, экономическим неравенством и угрозами правопорядку.

Памятуя об этом, я бы хотела сегодня выступить с пятью тезисами.

Во-первых, мы должны и далее укреплять потенциал систем раннего предупреждения и добиться того, чтобы они служили источником информации и указывали направление превентивных действий для предотвращения конфликтов и спасения жизней. Это подразумевает улучшение сбора и анализа информации, включая отслеживание тенденций, выявление первопричин или катализаторов конфликта и понимание местных особенностей и местной культуры.

Мы достигаем прогресса в сборе этой информации, но между докладами с мест, политическим анализом и принятием решений все еще сохраняются существенные разрывы. Для того чтобы устранить эти разрывы, мы должны увязать самую достоверную информацию с оптимальным анализом. Это потребует развертывания на местах надлежащих страновых групп, у которых будет необходимая подготовка и необходимые ресурсы. Это также потребует более эффективной связи в режиме реального времени и более тесной координации между источниками информации и политическими аналитиками, для того чтобы у руководящих органов были различные креативные и надежные варианты, из которых можно выбирать. Спасению людей может также служить более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными системами раннего предупреждения, одна из которых сейчас разрабатывается в Африканском союзе.

Во-вторых, многосторонние механизмы должны быть лучше оснащены, для того чтобы эффективно реагировать на потенциальные и зарождающиеся кризисы. В ряду самых действенных способов предотвращения насилия и сдерживания эскалации стоят международное посредничество и превентивная дипломатия, подкрепляемые готовностью использовать и другие инструменты. Соединенные Штаты работают над продвижением многосторонних дипломатических инициатив по укреплению

основ мира, безопасности, прав человека и развития.

Организация Объединенных Наций, со своей стороны, осуществила полезные нововведения, такие как создание Группы поддержки посредничества при Департаменте по политическим вопросам и резервной группы экспертов по посредничеству. Однако эти группы не задействованы в полной мере и им не хватает ресурсов. Им также необходима полная поддержка со стороны местных и региональных субъектов, в чем мы могли убедиться на примере эффективной международной реакции на насильственные действия в Кении после выборов 2008 года.

Генеральный секретарь Пан Ги Мун и его предшественники в течение последних 20 лет использовали свои добрые услуги для того, чтобы содействовать прекращению множества конфликтов. Однако региональные и субрегиональные организации также должны играть в этом важную роль. Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств располагают полезным потенциалом в области посредничества, и мы призываем их прилагать еще больше усилий для урегулирования конфликтов. Мы также призываем такие региональные группы к углублению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

В-третьих, недавно созданная Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей женщин (ООН-женщины) и резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009) напоминают всем нам о том, с какими трудностями сталкиваются женщины во время вооруженных конфликтов, включая изнасилования и сексуальное насилие. Мы должны включать женщин в мирные процессы и поручать им важные роли в принятии решений при урегулировании конфликтов. Посреднические усилия, в которых не учитываются интересы женщин, скорее всего не будут направлены на решение проблем, имеющих жизненно важное значение для обеспечения прочного мира.

В-четвертых, укрепление многостороннего потенциала для предотвращения конфликтов означает также усиление способности международного сообщества поддерживать мир в нестабильных государствах или в тех государствах, где вновь достигнутые мирные соглашения еще не закрепились. Наиболее надежным способом предсказать будущий вооруженный конфликт является изучение ситуаций там, где вооруженный конфликт недавно закончился. Миротворцы Организации Объединенных Наций доказали, что они способны предотвращать дальнейшее насилие после окончания кровавых конфликтов, но лишь при условии, что у них есть необходимые ресурсы, соответствующая подготовка и четкие мандаты. Важнейшую роль в строительстве институтов, повышающих жизнестойкость общества во время кризиса, призвано играть гражданское общество, в том числе общины, церкви, мечети, синагоги, храмы, школы, свободная и смелая пресса, группы по защите прав человека и другие сильные организации.

Но в некоторых ситуациях насилие и жестокость начинаются так скоро или в таких масштабах, что прекратить их может только оперативное появление миротворцев. В таких случаях для того, чтобы обеспечить наличие как политической воли, так и материально-технического потенциала для быстрого развертывания, Организация Объединенных Наций должна продолжать сотрудничать с местными правительствами и региональными организациями, включая Африканский союз, Европейский союз и НАТО.

Наконец, позвольте мне сказать несколько слов о миростроительстве. В последнее десятилетие здесь появилось много важных новшеств, включая создание Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству, но нам все еще предстоит многое сделать. Нам необходимы более гибкие фонды для развития, в которые средства поступали бы скорее, оперативные инвестиции в основные потенциалы слабого государства и международная поддержка национальных усилий по укреплению правопорядка, демобилизации бывших комбатантов и реформированию служб государственной безопасности. Необходимо также обеспечить постоянную поддержку жертвам сексуального насилия и других нарушений прав человека.

Само по себе прекращение конфликта еще не означает, что он не вспыхнет снова, и международное сообщество должно продолжать совершенствовать имеющиеся в его распоряжении инструменты для предотвращения возобновления вооруженных конфликтов и укрепления прочного мира и долговременного примирения.

Мы разделяем общую обязанность сделать все от нас зависящее для создания таких инструментов посредничества, таких механизмов предупреждения, таких многосторонних институтов, таких эффективных миротворческих сил и таких крепких общин, которые позволят предотвратить конфликт и избежать пролития невинной крови.

Г-н Чорман (Турция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поприветствовать Вас, г-н Председатель, и поблагодарить Вас за то, что Вы руководите сегодняшним заседанием Совета. Я хотел бы также поблагодарить председательствующую делегацию Нигерии за руководство подготовкой заявления Председателя, которое мы только что приняли. Хочу также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Ашу-Роуз Мигиро и Специального представителя Всемирного банка г-жу Клифф за их выступления.

Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания. Как члены Совета, вероятно, помнят, на неофициальной выездной встрече в Стамбуле, на которой члены Совета обсуждали вопросы поддержания мира и миростроительства, подчеркивался дополняющий характер превентивной дипломатии в рамках общего процесса установления мира и Совету предлагалось заняться этим вопросом в будущем. Сегодняшнее заседание вписывается в рамки той договоренности.

В плане использования заблаговременных мер для предотвращения перерастания политических конфликтов в насилие и содействия мирному урегулированию споров превентивная дипломатия действительно является одним из важнейших элементов процесса установления мира. Все мы согласны с тем, что работа по предупреждению кризисов отвечает интересам международной безопасности лучше, чем простое реагирование на кризисы после их возникновения. Стратегия бездействия перед лицом смертоносного конфликта попросту отодвигает проблему на более поздний срок, когда степень разрушительности и стоимость вмешательства значительно выше, а риск, связанный с активными действиями, — и того больше.

Имеется широкий консенсус в отношений того, что польза превентивных действий находится в сильнейшей зависимости от ощущения того, насколько они легитимны, причем не только в глазах местного населения, но и в глазах широкого международного сообщества. Такие действия, предпринятые без должного учета их легитимности, могут оказаться контрпродуктивными, особенно когда они вступают в противоречие с принятыми нормами государственного суверенитета. Плохо обоснованные действия извне способны вызвать недовольство и привести к дальнейшей эскалации конфликта.

По сути, предотвращение конфликтов является одной из основных обязанностей, закрепленных в Уставе. Главную ответственность за ее выполнение несут национальные правительства. Тем не менее ни одно государство или организация не может действовать в одиночку. Суверенные правительства должны иметь возможность рассчитывать на поддержку внешних субъектов, действия которых могут оказаться решающими в предупреждении конфликта. Акции по предупреждению вооруженного конфликта укрепляют национальный суверенитет, поскольку такие акции исключают необходимость нежелательного внешнего вмешательства на более позднем этапе. С другой стороны, верно и то, что третьи стороны не могут устранить глубинные причины и изменить восприятие конфликта. Но они могут принимать и поощрять меры к тому, чтобы взаимоотношения между сторонами в конфликте развивались в ином направлении.

Передовой опыт предотвращения конфликтов опирается на хорошо развитые системы раннего предупреждения, четко указывает на необходимость объединения ресурсов и распределения обязанностей между целым рядом различных субъектов и строится на применении дипломатических, а также военных рычагов воздействия в зависимости от конкретной проблемы. Справиться в одиночку со сложной задачей — помочь другим в их конфликте — вероятнее всего, не по силам ни одному субъекту. Вмешательство и давление более эффективны тогда, когда они применяются коллективно, и наиболее эффективны, если они санкционированы официально оформленной группой, членами которой являются стороны в конфликте, такой как региональная или международная организация. Помимо односторонних действий, существуют и иные уровни: помощь со стороны неправительственных организаций, коалиции государств, региональные и субрегиональные организации и, наконец, Организация Объединенных Наций.

В качестве органа, главной обязанностью которого является поддержание международного мира

и безопасности, Совет Безопасности отвечает за поощрение и поддержку посреднических усилий как важного инструмента мирного урегулирования споров. Это единственный общедоступный официальный орган, но он перегружен.

И здесь становится ясно, как важно, чтобы посреднические усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций или под ее руководством, были согласованы за счет улучшения координации с усилиями других субъектов, в том числе региональных и субрегиональных организаций. Использование возможного и имеющегося потенциала и средств таких организаций в посреднических усилиях поможет облегчить бремя, лежащее на Организации Объединенных Наций.

К тому же, важную роль в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов региональные организации призваны играть в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций и соответствующими резолюциями. Нас обнадеживает решимость Совета усилить поддержку таких превентивных и посреднических усилий со стороны Организации Объединенных Наций, в частности в Африке, за счет улучшения координации и сотрудничества.

Мы приветствуем усилия по углублению и расширению диалога и сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Кроме того, мы считаем, что определенно назрела необходимость в более тесном и более оперативном сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и такими региональными и субрегиональными организациями в Африке, как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственный орган по вопросам развития, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, в интересах создания национальных и региональных потенциалов для развития средств превентивной дипломатии: посредничества, сбора и анализа информации, раннего предупреждения и предотвращения конфликтов и установления мира — в целях обеспечения более быстрого реагирования на возникающие угрозы безопасности в их регионах.

В связи с этим я хотел бы упомянуть о той важной роли, которую играют региональные отделения Организации Объединенных Наций, такие как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, и о ценном вкладе таких ресурсов посредничества, как Совет старейшин, Группа мудрецов, добрые услуги Генерального секретаря и деятельность его специальных посланников.

Если мы хотим повысить эффективность наших усилий и устранить коренные причины конфликта, основной упор в нашей превентивной деятельности должен переместиться с внешнего реагирования, приносящего ограниченные результаты на внутренние инициативы по развитию местных и национальных потенциалов в деле предотвращения конфликтов. Такой подход способствует созданию в странах своей собственной самодостаточной инфраструктуры мира и развитию их самостоятельности и ответственности.

Мы считаем, что необходимым фундаментом предотвращения конфликтов являются достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и развитие в целом. Достижение многих из поставленных в Декларации тысячелетия целей в области развития помогло бы в значительной степени ликвидировать общие источники напряженности в наиболее уязвимых для конфликта развивающихся странах. В урегулировании споров важная роль отводится женщинам. Их равноправное и полноценное участие во всех усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности имеет особо важное значение.

В деле предотвращения вооруженных конфликтов ключевым моментом является ликвидация главных причин напряженности в регионах и странах, подверженных конфликтам. Ситуации конфликта требуют мониторинга, позволяющего координировать действия, поскольку появляющиеся, будь то на раннем или позднем этапе, возможности бывают краткосрочными, а внимание нужно уделять постоянно.

В этом плане положительным событием является создание в Департаменте по политическим вопросам Группы поддержки посредничества, которая обеспечивает компетентную помощь посредническим усилиям Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций. Однако одной этой Группы недостаточно. Если Организация Объединенных Наций отводит важное место в своей деятельности предотвращению кон-

фликтов, то ей необходимо укреплять общесистемное стратегическое руководство этой деятельностью. В свете роста объемов работы необходимо улучшить оснащенность Департамента по политическим вопросам, который является главным центром непосредственной поддержки превентивной дипломатии и добрых услуг. Совету Безопасности также следует чаще направлять свои миссии в зоны потенциальных или происходящих конфликтов.

Предотвращению возникновения новых или возобновления старых вооруженных конфликтов может также способствовать работа по удовлетворению гуманитарных потребностей. Для предвосхищения кризисов и недопущения их перерастания в вооруженную конфронтацию можно и нужно делать гораздо больше на гуманитарном фронте. В частности, для стабилизации зыбких ситуаций многое можно сделать путем решения проблем, связанных с изменением климата, отсутствием продовольственной безопасности, низкой производительностью труда в сельском хозяйстве и нехваткой ресурсов.

В этом плане следует поощрять развитие структурных отношений между системой Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, что позволит улучшить координацию процесса планирования политики, расширить круг совместных мероприятий и создать более прочные совместные механизмы. Кроме того, жизненно важной для обеспечения последовательности действий существующих механизмов и для установления надлежащего баланса между операциями по поддержанию мира и превентивными мероприятиями является эффективная координация как между органами, программами, фондами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, имеющими отношение к разработке и осуществлению политики, так внутри их самих.

Вопрос о финансовых ресурсах следует рассматривать через призму тех расходов, которые потребуются на урегулирование проблемы позднее, когда ситуация станет гораздо хуже, когда ее урегулирование будет стоить гораздо дороже, станет гораздо более трудным и более тяжким бременем для нас самих. Здесь необходимо учитывать такой фактор, как будущая альтернативная стоимость.

Для создания фундамента устойчивого мира в процессе посредничества необходимо принимать во внимание потребности восстановления. А это говорит о том, что в деле посредничества Комиссии по миростроительству отводится чрезвычайно важная роль.

Всякий раз, когда удается предотвратить или разрешить тот или иной конфликт, устанавливаются прецедент и принципы на будущее. Оптимальным подходом является принятие мер по предотвращению конфликтов на раннем этапе. И главное, упущенные на ранних этапах возможности не должны порождать чувство безнадежности, как и создание шатких ситуаций позднее не должно служить оправданием для бездействия.

Г-жа Зиаде (Ливан) (*говорит по-английски*): Прежде всего, разрешите мне поблагодарить Вас, г-н министр, за то, что Вы уважили нас сегодня своим присутствием. Моя делегация хотела бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря и г-жу Клифф за их подробные брифинги. Моя делегация приветствует инициативу делегации Нигерии провести эти открытые прения. Мы придаем рассматриваемому вопросу действительно огромное значение.

Устав Организации Объединенных Наций возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание мира и безопасности на всей нашей планете. Мировые лидеры всего лишь пять лет назад приняли Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, в котором подтвердили обязательство государств решать свои споры мирными средствами в соответствии с главой VI Устава. Они также подчеркнули важность предотвращения вооруженных конфликтов, необходимость выработки Организацией Объединенных Наций последовательного комплексного подхода к предотвращению таких конфликтов и роль добрых услуг Генерального секретаря в этой области.

Как же у нас сегодня обстоят дела с достижением всех этих благородных целей и как нам оптимизировать использование инструментов превентивной дипломатии для их достижения? В этом контексте моя делегация хотела бы сосредоточить внимание на трех вопросах. Первый из них — Организация Объединенных Наций и превентивная дипломатия. Сложность сегодняшнего мира требует наличия комплексной всеобъемлющей стратегии, которая основывалась бы на многостороннем подходе Организации Объединенных Наций к выявлению, ликвидации и предотвращению появления лю-

бых источников напряженности, к разрешению конфликтов и обеспечению прочного мира.

Наша делегация приветствует те четыре направления деятельности, о которых первый заместитель Генерального секретаря красноречиво говорила в своем выступлении и которые свидетельствуют о том, что Организация Объединенных Наций переходит от реагирования к превентивным действиям. Наша делегация считает создание в Департаменте по политическим вопросам Группы поддержки посредничества и Резервной группы специалистов по вопросам посредничества конструктивным шагом в правильном направлении. Эти два подразделения усилили потенциал превентивной дипломатии в Центральных учреждениях и на местах. В то же время, признавая ценность усилий Генерального секретаря и его посланников по оказанию добрых услуг, следует отметить, что для расширения этих усилий необходимы дополнительные ресурсы. Финансовые средства являются тем предварительным условием, без выполнения которого разговоры об эффективном подходе, общих целях и предсказуемой усиленной поддержке так и останутся разговорами.

Во-вторых, что касается активной роли национальных правительств в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, то тут действительно главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах и других местных заинтересованных сторонах. Национальные правительства на основе диалога с гражданским обществом, женскими организациями, группами молодежи и другими национальными субъектами могут выявлять источники напряженности и ликвидировать первопричины конфликта. Потом эти правительства должны оценивать свои потребности и приоритеты и разрабатывать «дорожные карты», указывающие пути к удовлетворению этих потребностей и выполнению первоочередных задач. Если действительно, как сказала г-жа Клифф, в 90 процентах случаев в странах, которые пережили гражданскую войну, такие войны вспыхивают вновь, то Организации Объединенных Наций надлежит взять на себя еще более ответственную роль в поддержке усилий правительств по предотвращению рецидива насилия путем обеспечения наличия квалифицированных кадров, «ноу-хау», обмена опытом и успехами.

В этом контексте особое внимание следует уделять необходимости использования комплексного подхода, который увязывал бы безопасность, правосудие и развитие в одно целое. При реализации такого комплексного подхода необходимо опираться на мощную кадровую базу и богатый опыт Совета Безопасности, Департамента по политическим вопросам, Комиссии по миростроительству, Программы развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и других специализированных учреждений. Этот комплексный подход будет более эффективным, если он будет охватывать региональные и субрегиональные организации.

Теперь я перехожу к моему третьему вопросу: «Как усилить координацию и сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями?». Африканский союз, его Совет мира и безопасности, а также Экономическое сообщество западноафриканских государств превратились в важный фактор в урегулировании конфликтов в Африке и, таким образом, вносят бесценный вклад в дело поддержания мира и безопасности. Они уже работают в направлении применения эффективных приемов предотвращения конфликтов, в частности в рамках программы Африканского союза по вопросам границ. Организации Объединенных Наций, в частности Совету Безопасности, следует продолжать укреплять сотрудничество с этими организациями и эффективно использовать их региональные механизмы раннего предупреждения, миротворческие усилия и миростроительный потенциал.

Это сотрудничество имеет особое значение, так как в Африке в основе большинства вооруженных конфликтов лежит множество причин, включая нищету, коррупцию, наркотики, нерациональное использование природных ресурсов, а также незаконную торговлю оружием. Организация Объединенных Наций вполне может оказывать этим организациям помощь в их усилиях по комплексной ликвидации коренных причин этих вооруженных конфликтов. Органы системы Организации Объединенных Наций должны предоставлять своих специалистов и свои ресурсы для поиска приемлемых решений и содействия мирному урегулированию споров.

В этом контексте следует отметить, что неформальная интерактивная встреча, которая состоялась на прошлой неделе между представителями Совета мира и безопасности Африканского союза и

Совета Безопасности, укрепила сотрудничество, которое, мы надеемся, перейдет в партнерство. Решить проблемы в Африке в целом и в Дарфуре и Сомали в частности можно лишь с помощью такого партнерства между двумя этими советами.

Предотвращать конфликты и гибель ни в чем не повинных людей при любых обстоятельствах — это наша коллективная обязанность. Успешное посредничество и урегулирование споров, включая предоставление финансовых ресурсов и опытных кадров, являются одним из наших самых больших вкладов в дело борьбы с насилием. Эта работа в сочетании с нашими общими усилиями и доброй волей позволяют нам не только поддерживать международный мир и безопасность, но и проводить в жизнь политику предотвращения гибели людей.

Мы поздравляем Нигерию в связи с принятием сегодняшнего заявления Председателя Совета.

Г-н Иссозе-Нгонде (Габон) (*говорит по-французски*): Позвольте мне прежде всего выразить мое глубокое удовлетворение тем, что на этих важных прениях по вопросу о предотвращении конфликтов от имени Вашей страны — Нигерии — председательствуете именно Вы.

Сложность сегодняшних конфликтов и высокая цена, которую мы платим за них, особенно в Африке, значительно ограничивают возможности достижения стабильности и развития на континенте. Такое положение дел само по себе оправдывает стремление Совета уделять большее внимание предотвращению конфликтов. На протяжении уже нескольких десятилетий Габон неизменно и твердо привержен делу предотвращения конфликтов, особенно в Центральной Африке. Эту приверженность наш президент Его Превосходительство г-н Али Бонго Ондимба недавно подтвердил в его заявлении, которое он сделал 9 марта 2010 года здесь, в Нью-Йорке, в Международном институте мира во время председательствования Габона в Совете.

Мы убеждены, что формирование в Организации Объединенных Наций подлинной культуры предотвращения конфликтов принесет свои плоды, поэтому мы неизменно побуждаем Совет к принятию оперативной стратегии предотвращения конфликтов. В связи с тематикой этих прений я хотел бы сказать, что вопрос предотвращения конфликтов включает много разных аспектов. В своем выступлении я затрону лишь два из них, а сначала охарактеризую работу Совета на основе доклада Генерального секретаря по вопросу о предотвращении конфликтов за 2008 год (S/2008/18). Затем я хотел бы предложить Вашему вниманию некоторые пути преобразования проблем превентивной дипломатии в Африке в возможности для партнерства с Организацией Объединенных Наций.

Доклад Генерального секретаря за 2008 год об осуществлении резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности, помимо прочего, подтверждает намерение Совета применять превентивный подход. После принятия этой резолюции Совет действительно укрепил свою роль в деятельности по предотвращению конфликтов. Ответом на необходимость использования превентивного подхода уже стала резолюция 1778 (2007), которая санкционировала развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) и которая была направлена на предотвращение расползания дарфурского конфликта на Чад и Центральноафриканскую Республику. С того времени в деле предотвращения конфликтов Совет Безопасности применяет систематизированный подход.

Надлежащую основу для механизмов предотвращения повторения конфликтов составляют мандаты миссий по поддержанию мира, которые Совет утвердил в 2010 году. Мандаты МИНУРКАТ, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, изложенные, соответственно, в резолюциях 1923 (2010), 1924 (2010) и 1925 (2010), отражают преимущественно систематизированный подход, предложенный Генеральным секретарем в его докладе за 2008 год. В этих миссиях комплексный и многодисциплинарный подход применяется на основе сотрудничества с правительствами Чада, Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго и Кот-д'Ивуара, а также со многими другими государствами-членами и международными, региональными и субрегиональными организациями, такими как Африканский союз (АС), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и общественные организации.

Такие успехи следует особо отмечать и приветствовать. Благодаря такому подходу в новых

мандатах учитываются коренные причины конфликтов, предусматривается оперативная деятельность и систематические меры по предотвращению. Предпринимая усилия для ликвидации нищеты, обеспечения долговременного развития, реформы сектора безопасности, установления правопорядка, соблюдения и защиты прав человека, а также для расширения участия женщин в национальных процессах примирения, миссии Организации Объединенных Наций сегодня более эффективно добиваются полного искоренения причин конфликтов, сдерживания их географического распространения и, таким образом, предотвращения их расползания на соседние страны. Однако моя делегация убеждена, что разработка широкой, прозрачной и реалистичной стратегии предотвращения конфликтов, которая будет основываться, помимо прочего, на механизме раннего предупреждения, в первую очередь охватывающем все зоны потенциальных конфликтов, и на подлинной культуре предотвращения, поддерживаемой всеми государствами-членами, сделает Организацию Объединенных Наций еще более эффективной.

Что касается Африки, то существующие здесь проблемы следует рассматривать через призму возможности укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом или субрегиональными организациями континента. Будучи убежденными в том, что лишь своими собственными силами Организации Объединенных Наций достичь успеха в Африке не удастся, Африканский союз и такие субрегиональные организации, как, например, ЭКОВАС и ЭСЦАГ, создали свои собственные механизмы предотвращения конфликтов. Однако совершенно очевидно, что для выполнения этими механизмами своих задач и для полноценного их функционирования нужна существенная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций. Для мобилизации такой поддержки необходимо обеспечить более эффективное выполнение Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, которая была совместно принята в ноябре 2006 года Организацией Объединенных Наций и АС. Более тесное партнерство с Африканским союзом преследует две главные цели: во-первых, содействовать быстрому реагированию в случае кризиса, как это было в Гвинее и Нигере, и, во-вторых, расширить возможности Африканского союза в плане поиска путей урегулирования кризисов и конфликтов, как это происходит в Дарфуре, в частности с помощью Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, и в меньшей степени в Сомали с помощью Миссии Африканского союза в Сомали.

Полноценное использование архитектуры мира и безопасности Африканского союза — это проблема, решение которой настоятельно требует сотрудничества со стороны Организации Объединенных Наций. Разные механизмы, которые входят в эту архитектуру, в частности Общеконтинентальная система раннего предупреждения, Совет мудрецов, Африканские резервные силы и основы африканской политики постконфликтного восстановления и развития, должны играть решающую роль в деле предотвращения конфликтов. Такая роль естественно приведет к значительному сокращению числа мероприятий Организации Объединенных Наций в Африке и, соответственно, к сокращению расходов Организации Объединенных Наций на ее операции.

На субрегиональном уровне сотрудничество с Организацией Объединенных Наций требует более широкого и заметного присутствия на местах. Вместо того чтобы просто призывать к укреплению наших миссий по поддержанию мира в Африке, нам следовало бы просить Организацию Объединенных Наций расширить свое присутствие путем активизации работы ее региональных представительств. В этом плане ярким примером широких возможностей Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов является блестящая работа, которую очень часто выполняет Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки совместно с Африканским союзом и ЭКОВАС.

Центральная Африка особенно страдает от напряженности в пограничных районах, и страны этого субрегиона предпринимают попытки создания некой структуры для предотвращения конфликтов, опирающейся прежде всего на центральноафриканский механизм быстрого реагирования и на Центральноафриканский совет мира и безопасности. Для того чтобы эти два механизма полноценно функционировали, им требуется поддержка со стороны Организации Объединенных Наций.

Наша страна всегда выступала за создание нового регионального превентивного механизма, схожего с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), чей опыт и

успехи безусловно признаются Советом Безопасности. Посредством оказания добрых услуг, посредничества, обмена информацией с субрегиональными механизмами — а именно так ЮНОВА действует в Западной Африке — это отделение поддерживало бы государства Центральной Африки с целью превращения и этого субрегиона в регион прочного мира, безопасности и стабильности.

Необходимость в усилении превентивных действий Совета Безопасности и наращивании его превентивного потенциала велика как никогда. С точки зрения выгоды и затрат такой подход сулит неизмеримую пользу. Наша делегация убеждена в том, что укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом способствовало бы усилению этой тенденции. Будущее Африки, которая, как и все остальные континенты, все сильнее стремится к более прочному миру, стабильности и развитию, зависит от приверженности этих двух организаций совместной работе, направленной на ликвидацию причин ослабляющих нас конфликтов.

Я надеюсь, что результатом данного обсуждения станет решение Организации Объединенных Наций взять на себя дополнительные обязательства в этой связи. Исходя из этих соображений моя страна поддержала одобренное сегодня заявление Председателя.

Г-н Майр-Хартинг (Австрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то, что Вы оказали нам большую честь, взяв на себя обязанности Председателя на этом важном заседании, а также поблагодарить Вас и председательствующую в Совете Безопасности Нигерию за организацию этого важного заседания. Мы признательны первому заместителю Генерального секретаря Аше-Роуз Мигиро за ее выступление и г-же Клифф за интересную презентацию.

Австрия присоединяется к заявлению, с которым позже выступит на заседании делегация Европейского союза.

В современном мире мы сталкиваемся со множеством кризисов и новыми глобальными угрозами, которые потенциально способны вылиться в полномасштабные конфликты и которые представляют угрозу для международного мира и безопасности. Первым средством, к которому мы всегда должны стараться прибегнуть, должно быть мирное урегулирование конфликтов. Совершенно бесспорно, что с точки зрения затрат и результатов предотвращение и разрешение конфликтов очень выгодно отличается от других форм взаимодействия, таких как широкомасштабное вмешательство в конфликт и постконфликтное восстановление.

Меры по недопущению перерастания споров в вооруженные конфликты и возобновления вооруженных конфликтов должны сопровождаться другими мерами по урегулированию кризисов, такими как посредничество, поддержание мира и миростроительство. Вся эта деятельность должна обеспечивать соблюдение принципа верховенства права и прав человека, а также помогать бороться с безнаказанностью и устранять первопричины конфликта.

Урегулирование конфликтов мирными средствами остается одной из основных задач, стоящих сегодня перед африканским континентом. Последствия нестабильности в Африке затрагивают весь мир и требуют постоянного внимания, действий и обязательств со стороны Совета Безопасности и других заинтересованных сторон.

Австрия полностью поддерживает усилия, направленные на активизацию сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом (АС) и его региональными экономическими комиссиями, с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. Привлечение африканских стран и их опыта к предотвращению и урегулированию конфликтов, раннему предупреждению конфликтов и посредничеству имеет первостепенное значение. Это также вопрос национальной ответственности, и имеющийся у Африки потенциал следует использовать и развивать в соответствии с десятилетней программой создания потенциала Африканского союза, принятой Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. В свою очередь, такой рост потенциала будет способствовать осуществлению резолюций Совета Безопасности по защите гражданских лиц по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта.

Поэтому развитие стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и ре-

гиональными и субрегиональными организациями имеет особое значение для поддержания международного мира и безопасности. Мы также убеждены в том, что необходимо тщательно подходить к рассмотрению всех вариантов финансирования усилий по предотвращению конфликтов.

В этой связи мы считаем, что существует также необходимость в дальнейшем наращивании и рациональном использовании потенциала Секретариата Организации Объединенных Наций и других субъектов, таких как Европейский союз (ЕС). Европейский союз тесно сотрудничает с Африканским союзом по линии стратегического партнерства между Африкой и ЕС, в том числе путем проведения регулярных консультаций на высоком уровне в рамках Комитета ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности и Совета АС по вопросам мира и безопасности, а в области прав человека — посредством диалога между АС и ЕС по вопросам прав человека. В совместном плане действий АС и ЕС по партнерству в вопросах мира и безопасности, согласованном в октябре 2009 года, также подчеркивается приверженность обеих организаций углублению сотрудничества. При этом важно помнить о четком разделении труда, а также о сравнительных преимуществах, которыми может обладать каждая организация.

Австрия убеждена в том, что добрые услуги Генерального секретаря и его Специальных посланников вносят существенный вклад в предотвращение вооруженных конфликтов в Африке и посредничество. В частности, мы бы хотели отметить, как это уже сделали сегодня другие, ценный вклад Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки в успешное предотвращение конфликтов, о чем свидетельствуют недавние примеры Гвинеи и Нигера. Кроме того, я хотел бы подчеркнуть важную роль объединенных представительств по миростроительству в устранении первопричин конфликтов и повышении способности государств к восстановлению посредством поддержки реформы сектора безопасности и программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также с помощью действий, направленных на упрочение верховенства права и прав человека. Мы полагаем, что Совет Безопасности мог бы рассмотреть вопрос о целесообразности расширения сети таких представительств.

Кроме того, в сфере раннего предупреждения и предотвращения конфликтов необходимо в полной мере использовать потенциал различных полевых присутствий Организации Объединенных Наций в Африке в целях оптимизации и поддержания способности Организации Объединенных Наций совместно с региональными партнерами и национальными правительствами своевременно и решительно реагировать на возникающие конфликтные ситуации. Нам хотелось бы также отметить важнейшую роль Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида в вопросах, связанных с предотвращением и разрешением конфликтов.

Эффективные усилия по предотвращению вооруженных конфликтов также представляют собой инструмент для борьбы с трансграничными и транснациональными угрозами стабильности, такими как торговля наркотиками и людьми, распространение стрелкового оружия и легких вооружений и трансграничная организованная преступность. Австрия считает, что превентивные меры следует направлять на борьбу и с этими угрозами. Мы поддерживаем многочисленные проекты, осуществляемые в этой области венским Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и хотели бы отметить ценный вклад Управления в дело предотвращения конфликтов.

В резолюциях 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности содержится настоятельный призыв к государствам-членам и к Генеральному секретарю обеспечить увеличение представленности женщин во всех областях деятельности, относящихся к урегулированию конфликтов и процессам мира. Мы надеемся, что в будущем возрастут также участие и представленность женщин в превентивной дипломатии и посреднических усилиях и будет обеспечена их всемерная вовлеченность в эти виды деятельности.

В заключение Австрия хотела бы выразить признательность Нигерии за то, что она привлекает внимание Совета Безопасности к вопросам предотвращения и разрешения конфликтов, и поздравить ее с принятым сегодня заявлением Председателя. Мы с нетерпением будет ожидать новых обсуждений этой очень важной темы.

Председатель (*говорит по-английски*): От имени Совета Безопасности я хочу тепло поприветствовать участие в нашем заседании Ее Превосходительства г-жи Майте Нкоаны-Машабане, министра международных отношений и сотрудничества Южной Африки, которой я с удовольствием предоставляю слово.

Г-жа Нкоана-Машабане (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Южная Африка хотела бы поблагодарить Вас, министр иностранных дел Нигерии, за направленное нам приглашение принять участие в этих очень важных прениях по вопросам поддержания мира и безопасности и оптимизации использования инструментов превентивной дипломатии. Выбранная Вами тема непосредственно связана с решением Ассамблеи Африканского союза провозгласить 2010 год Годом мира и безопасности в Африке. Мы хотели бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы приветствовать участие в прениях первого заместителя Генерального секретаря и представителя Всемирного банка.

Мы давно осознали значение превентивной дипломатии как крайне важного инструмента предотвращения вспышек конфликтов. Резкий рост в последние годы издержек в связи с проведением операций по поддержанию мира как в материальном плане, так и в плане человеческих жизней, также обусловливает необходимость усиления акцента со стороны международного сообщества на предотвращении конфликтов как на региональном, так и на глобальном уровнях.

На протяжении десятилетий африканский континент испытывает на себе воздействие насильственных конфликтов. Именно поэтому с момента своего создания в 2002 году Африканский союз неустанно работает над формированием архитектуры обеспечения мира и безопасности, опирающейся на парадигму, которая признает как превентивную дипломатию, так и постконфликтное восстановление и развитие в качестве ключевых факторов искоренения конфликтов на нашем континенте.

Механизмы, которые с тех пор учредил в этой связи Африканский союз, подтверждают приверженность нашего континента решать задачи в области мира и безопасности всеобъемлющим образом. В нашем субрегионе Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) продолжает играть крайне важную роль в обеспечении субрегиональной стабильности. В этом контексте Орган САДК по вопросам политики, обороны и сотрудничества в сфере безопасности прилагает посреднические усилия в урегулировании потенциальных конфликтов. САДК также приняло решение о создании бригады САДК, сформированной из военных, полицейских и гражданских компонентов всех государств — членов САДК в составе резервных сил Африканского союза, которые могут быть, при необходимости, оперативно развернуты.

Все эти усилия согласуются с положениями Устава Организации Объединенных Наций, в частности статьи 33, которая предусматривает посредничество как один из дипломатических методов мирного урегулирования споров. С учетом разного характера конфликтов — межгосударственного и внутригосударственного — превентивная дипломатия стала незаменимым инструментом в руках как Организации Объединенных Наций, так и региональных организаций.

Усилия по консолидации мира и стабильности остаются сложной задачей, которая требует политической воли и решимости всех заинтересованных сторон, включая вспомогательные механизмы. В последние несколько лет мы отмечаем сокращение числа насильственных конфликтов в результате коллективных усилий Организации Объединенных Наций, международного сообщества и региональных организаций. Африканские государства-члены создали с этой целью субрегиональные организации, но в то же время признают, что мирное урегулирование конфликтов остается суверенной обязанностью.

Кроме того, добрые услуги Генерального секретаря продолжают играть важную роль в посреднических усилиях. Одним очень важным предложением на этот счет является укрепление Группы поддержки посредничества и потенциала раннего предупреждения в Департаменте по политическим вопросам, что поможет обеспечить более оптимальную координацию, связь, поддержку и руководство. С учетом этого Африканский союз неизменно стремится к углублению своих партнерских связей с Организацией Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности. В наших усилиях по укреплению стратегического партнерства в отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на таком направлении как поддержание мира и безо-

пасности на нашем континенте мы всегда учитывали то обстоятельство, что у региональных организаций есть сравнительные преимущества в противодействии таким вызовам в своих регионах.

Это сравнительное преимущество во все большей мере позволяет АС действовать на упреждение, не допуская эскалации конфликта и смягчая страдания людей. Примером тому являются недавнее вмешательство Африканского союза в конфликт в Судане и Сомали, а также его посреднические усилия и операции по поддержке мира, четко демонстрирующие его политическую волю и приверженность решению проблем мира и безопасности.

Диалог имеет важное значение для Южной Африки, поэтому мы считаем необходимым постоянно подчеркивать значение предотвращения вспышек и возобновления конфликтов, достижения и поддержания мира на основе широкого диалога, примирения и реинтеграции. В этой связи необходимо вести поиск глобальной стратегии превентивной дипломатии, включая традиционные средства посредничества, а также методы поддержания мира и миростроительства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций.

Мы твердо убеждены в том, что социально-экономическое развитие, которому отводится центральное место в превентивной дипломатии, имеет важное значение для обеспечения устойчивого мира и способно действительно создать экономические возможности в странах, затронутых конфликтом. Успех превентивной дипломатии зависит не только от эффективности механизма раннего предупреждения, но и от участия в ней негосударственных субъектов. Например, общественные организации уже не раз демонстрировали, что они могут быть партнером правительств и международного сообщества в обеспечении поддержки раннего предупреждения и активных и решительных действий по предотвращению потенциально конфликтной ситуации.

Превентивная дипломатия является хорошим примером совместной работы международного сообщества в интересах обеспечения прочного мира и устойчивого развития. Поэтому, г-н Председатель, мы искренне поддерживаем Вас в осуществлении этой благородной инициативы.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Абд аль-Азиз (Египет) (*говорит по-английски*): Я имею часть выступать от имени Группы африканских государств и хотел бы выразить от ее имени признательность Нигерии как Председателю и лично Вам, г-н министр, за организацию этих важных прений с акцентом на оптимизацию использования инструментов превентивной дипломатии, что имеет большое значение для африканского континента. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за ее весьма полезные вступительные замечания и приветствовать участие в нынешней важной дискуссии Всемирного банка.

Сегодняшние прения — неотъемлемая часть более широкого обсуждения наиболее эффективных способов преодоления угроз международному миру и безопасности, а также укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в этой связи. Несмотря на то, что за последние десятилетия конфликты охватили различные части Африки, лидеры африканского континента всегда понимали значение и преимущества курса на предотвращение конфликтов. Превентивные меры, разработанные для преодоления некоторых коренных причин конфликтов в Африке и предотвращения вспышки новых конфликтов, включают в себя механизм по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, правовые инструменты в случае неконституционной смены правительства и механизмы предотвращения конфликтов в рамках Африканского союза, такие как Совет мира и безопасности и Группа мудрецов. Аналогичные механизмы в субрегиональных организациях, такие как система раннего предупреждения и Совет по вопросам посредничества и безопасности Экономического сообщества западноафриканских государств, являются вспомогательными важными элементами в этой связи. Они дополняются другими усилиями в других субрегионах, такими как усилия Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), о которых только что упомянул министр иностранных дел Южной Африки.

Эти усилия следует рассматривать в более широком контексте мер, принимаемых на различных этапах конфликтов на нашем континенте, включая значительный вклад Африки в работу миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, в проведение первой смешанной операции Африкан-

ского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, а также операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, таких как Миссия Африканского союза в Судане и Миссия Африканского союза в Сомали.

По мнению Группы африканских государств, усилия по активизации работы в области предотвращения конфликтов, особенно в Африке, должны стать частью стратегического видения и всеобъемлющего подхода, который объединил бы и привел в действие все инструменты в рамках предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства в интересах недопущения возникновения споров и конфликтов, а также избежания возобновления конфликтов в странах, находящихся на постконфликтном этапе. Подобный всеобъемлющий подход должен включать определение четких стратегий развертывания и завершения операций по поддержанию мира, используя в полной мере взаимодействие между миротворчеством и миростроительством и созданием потенциала в странах, переживших конфликты. Он должен охватывать наращивание потенциалов государственных институтов, укрепление гражданского общества и дальнейшее упрочение партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно Африканским союзом, при сохранении центральной роли принципа государственной ответственности.

Касаясь предотвращения конфликта, я хотел бы отметить, что Африканский союз считает, что увеличение бюджета на цели операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должно стать дополнительным аргументом в пользу уделения более пристального внимания миростроительству и предотвращению конфликтов, чтобы выйти за рамки традиционного подхода к разрешению конфликтов, отталкиваясь от мер, которые уже принимаются Организацией Объединенных Наций в этом направлении после представленного в 1992 году доклада Генерального секретаря Бутроса Гали «Повестка дня для мира — превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира» (S/24111).

В этом контексте Группа африканских государств подчеркивает, что для достижения целей главы VI Устава Организации Объединенных Наций необходимо, чтобы Организация разработала комплексную стратегию в области предотвращения конфликтов, соединив потенциалы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Программы развития Организации Объединенных Наций, Комиссии по миростроительству, Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира в соответствующих областях.

Среди прочего, эта стратегия включает посредничество, переговоры и добрые услуги в сочетании с такими другими инструментами, как укрепление доверия между группами и организация процесса диалога. Подобная комплексная стратегия должна осуществляться в тесном взаимодействии и координации с другими инструментами, имеющимися в распоряжении региональных и субрегиональных организаций. В этой связи совместные усилия в области посредничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза, которые оказались успешными на ранних этапах, как, например, в Кении, свидетельствуют о положительных результатах подобного сотрудничества.

Вместе с тем, признавая тот факт, что поддержание международного мира и безопасности является главной ответственностью Совета Безопасности, Группа африканских государств считает, что аспекты развития и создания потенциала предотвращения и разрешения конфликтов выдвигают необходимость того, чтобы другие органы Организации Объединенных Наций, особенно Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, внесли свой вклад в стратегию превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций.

В этой связи Департамент по политическим вопросам призван и далее играть ведущую роль в деятельности, связанной с предотвращением конфликтов, особенно через Группу поддержки посредничества и с помощью других имеющихся в распоряжении средств и механизмов и при всемерном сотрудничестве с Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей.

Отдавая должное тому, что основное внимание в ходе наших сегодняшних прений направлено на превентивную дипломатию, Группа африканских государств не может не принять во внимание в этой связи важность обеспечения устойчивого развития в Африке, особенно в странах, переживших конфликты. Чтобы добиться успеха в наших коллективных усилиях в области предотвращения кон-

фликта, мы должны отойти от основополагающей идеи о том, что развитие, мир и безопасность, а также соблюдение прав человека и основных свобод взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. В этом контексте наша Группа с нетерпением ожидает пленарное заседание высокого уровня по Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое состоится в сентябре этого года и которое предоставит международному сообществу возможность для подтверждения приверженности целям развития и устойчивости в Африке.

Этот 2010 год, который был определен африканскими лидерами в качестве Года мира и безопасности в Африке, совпадает с пятидесятой годовщиной обретения независимости 17 африканскими странами. Группа африканских государств считает, что это событие следует рассматривать как возможность для африканских стран, Организации Объединенных Наций, других международных организаций, доноров и партнеров расширить свою поддержку Африканскому союзу и другим субрегиональным организациям в интересах укрепления их потенциалов в области предотвращения и разрешения конфликтов с целью дальнейшего укрепления мира, безопасности и стабильности в Африке.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть ту важность, которую мы придаем десятилетней программе наращивания потенциала Африканского союза. Мы полагаем, что ее полная реализация будет содействовать укреплению потенциала Африканского союза в сферах предотвращения конфликтов, особенно в плане потенциала посредничества Африканского союза.

И наконец, г-н Председатель, я хотел бы еще раз поблагодарить Вас за организацию сегодняшних прений, которые, по нашему мнению, являются новым шагом в направлении наиболее оптимального использования инструментов превентивной дипломатии и средств системы Организации Объединенных Наций, а также региональных и субрегиональных организаций в целях реализации наших общих чаяний о мире, стабильности и развитии.

Г-н Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Германии.

Г-н Виттиг (Германия) (*говорит по-английски*): Германия присоединяется к заявлению Европейского союза.

Нигерия достойна высокой оценки за организацию этих важных прений по вопросу о предотвращении конфликтов с уделением особого внимания Африке. Предотвращение конфликтов является одним из основных вызовов, с которыми мы сталкиваемся сегодня, и активное участие в этом процессе Совета Безопасности имеет важнейшее значение.

Мое правительство с удовлетворением отмечает приверженность африканских государств цели активизации усилий по предотвращению возникновения конфликтов, а также по их разрешению. Урегулирование затянувшегося спора между Нигерией и Камеруном в связи с полуостровом Бакасси и решение арбитражного суда по Абьею о делимитации границ в Судане являются образцами в этом плане. Программа по вопросам границ Африканского союза, которая нацелена на предотвращение конфликтов посредством урегулирования пограничных проблем, является еще одним примером успеха, и Германии приятно, что она причастна к этой программе и активно поддерживает ее.

Буквально на прошлой неделе члены Совета Безопасности и Африканского союза (АС) провели ежегодное консультативное совещание. Укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями в Африке в целях предотвращения по-прежнему должно занимать важное место в повестке дня.

Правительство моей страны воодушевлено духом сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, АС и Межправительственным органом по вопросам развития, который царит в ходе подготовки к референдуму в Судане. Будучи страной, предоставляющей войска и полицейские контингенты в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Судане и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Германия придает крайне важное значение скорейшему урегулированию конфликта в Дарфуре и выполнению в полном объеме Всеобъемлющего мирного соглашения. Германия готова и далее оказывать помощь в процессе разработки конституции в Судане.

Организация Объединенных Наций, в частности ее Секретариат, имеет в своем распоряжении широкий инструментарий превентивной диплома-

тии. Посредничество, добрые услуги, привлечение к работе специальных посланников, миссии по установлению фактов и комиссии по расследованию являются теми инструментами, которые используются в последнее время. Мы приветствовали создание в Департаменте по политическим вопросам Группы поддержки посредничества и вносим свой вклад в ее деятельность через соответствующий целевой фонд.

Создание Комиссии по миростроительству (КМС) стало важным шагом на пути к расширению возможностей Организации Объединенных Наций более эффективно осуществлять на практике предотвращение конфликтов. Слишком часто в прошлом «после конфликта» означало «до конфликта». Страны неоднократно выходили из состояния конфликта, а затем вновь возвращались в это состояние, причем зачастую это происходило в течение десятилетий. В настоящее время КМС занимается различными ситуациями, где существует опасность возникновения и возобновления конфликта, и проделала важную работу с момента своего создания в 2005 году.

На посту Председателя КМС мы уделяем особое внимание роли женщин в миростроительстве и сотрудничеству с такими региональными организациями, как АС. На прошлой неделе КМС и Совет мира и безопасности АС провели свою первую встречу, чтобы обсудить вопрос о возможных путях дальнейшего укрепления их сотрудничества. Они договорились относительно оказания поддержки национальным усилиям по предотвращению конфликтов.

Своевременное подключение различных участников и укрепление сотрудничества между ними являются ключом к предотвращению конфликтов, однако существует и более широкое измерение. Как мы все согласились в 2005 году, мир и безопасность, права человека и устойчивое развитие взаимосвязаны и дополняют друг друга. Мы высоко оцениваем инициативу Африканского союза «Новое партнерство в интересах развития Африки» за ее вклад в обеспечение устойчивого экономического роста и развития на основе принципов благого управления, демократии, прав человека и урегулирования конфликтов.

«Больший вклад в превентивную деятельность мог бы способствовать облегчению нашего бремени страданий и расходов». Так заявил Генеральный секретарь на одном из последних заседаний Совета Безопасности, посвященном предотвращению конфликтов (5735-е заседание). Эти слова по-прежнему актуальны и сегодня. Совет Безопасности, международное сообщество в целом и, конечно, отдельные государства-члены — все должны выполнять свои обязанности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Ганы.

Г-н Крисчен (Гана) (*говорит по-английски*): Прежде всего мне хотелось бы поздравить Нигерию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в июле и отдать ей должное за то замечательное мастерство, с которым ее делегация с начала текущего месяца руководит работой Совета. Нам особенно приятно видеть Вас, Ваше Превосходительство, министр иностранных дел Федеративной Республики Нигерия, лично председательствующим на сегодняшнем заседании. Отдать должное нашей делегации хотелось бы также Мексике за умелое руководство работой Совета в прошлом месяце.

В подготовленном Вашей, г-н Председатель, делегацией к текущим прениям полезном концептуальном документе (S/2010/371, приложение) освещаются разные аспекты важного вопроса превентивной дипломатии, с особым упором на Африку. Наша делегация хотела бы остановиться на некоторых из них.

Сегодня, смягчение последствий — если не урегулирование — многочисленных кровопролитных конфликтов, сотрясающих африканский континент, предоставляет его народам и правительствам стран возможность, действуя в партнерстве с Организацией Объединенных Наций, уделять больше внимания превентивной дипломатии как стратегии недопущения конфликтов вообще, равно как и предупреждению их рецидива или эскалации в странах, выходящих из состояния конфликта или кризиса.

Для народов Африки предупреждение конфликтов теперь является не только вопросом мира и безопасности, но и императивом развития. Такой сдвиг в парадигме зафиксирован в Учредительном акте Африканского союза (АС) и в протоколе о создании Совета мира и безопасности АС, а также в таких правовых документах региональных организаций, как пересмотренный Договор Экономического сообщества западноафриканских государств

(ЭКОВАС) и Протокол ЭКОВАС, касающийся механизма посредничества, разрешения и урегулирования конфликтов.

Международному сообществу, в том числе партнерам Африки по развитию и Организации Объединенных Наций, необходимо поддерживать и расширять взаимодействие с Африкой ради более эффективной реализации различных африканских инициатив, нацеленных на активизацию превентивной дипломатии и расширение перспектив предотвращения конфликтов на континенте. К их числу относятся Новое партнерство в интересах развития Африки, Африканский механизм коллегиального обзора и Рамочная программа АС в области постконфликтного восстановления и развития, а также различные африканские декларации о борьбе с государственными переворотами и другими формами неконституционной смены правительства.

Эти африканские инициативы предназначены для предотвращения конфликтов путем устранения их коренных причин. Поэтому наша приверженность превентивной дипломатии выражается в нашей твердой решимости поощрять конституционную демократию, опирающуюся на принципы благого политического и экономического управления, обеспечения правопорядка, соблюдении прав человека, проведения свободных и честных выборов, социальной справедливости, в том числе справедливого распределения национальных ресурсов в отсутствие какой бы то ни было дискриминации, укрепления национальной сплоченности и развития гармоничных межэтнических отношений. Нам необходимо также решительно взяться за устранение других причин конфликтов, в том числе терроризма, коррупции и транснациональной организованной преступной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков и запрещенную торговлю оружием и людьми.

Для того, чтобы нашими национальными, региональными и международными усилиями по предотвращению конфликтов не осталась не охваченной ни одна группа населения, необходимо не только проявлять толерантность, но и стимулировать женщин и гражданское общество играть более активную роль в этом отношении.

В более серьезной поддержке со стороны международного сообщества нуждаются и такие африканские инициативы и практические меры, как соглашение о создании африканских резервных сил, призванное повысить готовность африканцев с большей эффективностью превентивно развертывать воинские контингенты или своевременно и эффективно реагировать на конфликты.

Чтобы выполнить обещание Устава избавить грядущие поколения от бедствий войны, обрушившейся на народы планеты в прошлом столетии, международное сообщество должно уделять приоритетное внимание предотвращению конфликтов во всем мире, но особенно в Африке, которая фигурирует в подавляющем большинстве ситуаций, рассматриваемых в Совете.

Пришло время дать оценку превентивной дипломатии с точки зрения не поддающихся исчислению издержек, вызванных ожиданием, когда же конфликт разгорится, а когда он действительно разгорается, времени и иногда принесения себя в жертву целым поколением молодежи, прежде чем удается урегулировать конфликт или хотя бы взять его под контроль. Проще говоря, нам следует давать оценку превентивной дипломатии, исходя из того, во что обходятся недостаток действий или вообще бездействие перед лицом конфликта. Когда конфликты разгораются, они уничтожают инвестиции, тормозят социальный прогресс и подрывают развитие в целом конкретной страны или региона.

Для того, чтобы превентивная дипломатия выдвинулась на одно из первых мест в наших дальнейших планах, мы должны согласиться с изменениями в мышлении и такими новыми концепциями, как обязанность защищать население от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности, этнической «чистки» и подстрекательства к совершению таких актов. Это подтвердили лидеры планеты при принятии в 2005 году Итогового документа Всемирного саммита (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), и это также нашло свое отражение в качестве договорного принципа в статье 4 Учредительного акта АС.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что превентивная дипломатия воспринималась бы серьезнее, если бы государства и другие международные субъекты попытались установить надлежащий баланс между конкурирующими ценностями и принципами суверенитета и солидарности, невмешательства и небезразличия и суверенной независимости и глобальной взаимозависимости.

Я хотел бы напомнить о внесенном Ганой в Специальном комитете по Уставу Организации Объединенных Наций предложении по путям укрепления сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями в области превентивной дипломатии, в том числе операциями по поддержанию мира и миростроительству, предложении, которое в целом получило положительную оценку в Комитете и было принято им к дальнейшему рассмотрению.

В этом контексте Гана поддерживает прозвучавшее сегодня заявление Председателя и заявляет о своей готовности внести свой вклад в рассмотрение вопроса о том, как оптимизировать использование инструментов превентивной дипломатии в системе Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с другими региональными и субрегиональными организациями и иными субъектами.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Канады.

Г-н Макни (Канада) (*говорит по-английски*): Мне хотелось бы присоединиться к другим ораторам в выражении Вам, г-н Председатель, и делегации Нигерии признательности за организацию этого важного обсуждения.

Превентивная дипломатия и предотвращение конфликтов на протяжении двух десятилетий пользуются все более приоритетным внимание в Совете. Это вполне логично, потому что финансовые и людские издержки попыток обуздать кровопролитные конфликты далеко превосходят те, которые связаны с предотвращением их эскалации.

В то время, как международное сообщество добивается прогресса в урегулировании конфликтов, оно продолжает испытывать большие трудности с их предотвращением. Африка во все большей мере демонстрирует ведущую роль в реагировании на вызовы миру и безопасности на континенте, в том числе в предотвращении политических кризисов. Африканский союз (АС) был первым, кто развернул миссии по поддержанию мира в Бурунди, Судане, Сомали и на Коморских Островах. Он также постоянно в сотрудничестве с региональными экономическими сообществами и руководителями африканских стран принимает участие в посреднических усилиях для разрешения политических кризисов, как это имело место на Мадагаскаре, в Гвинее и Нигере.

Архитектура мира и безопасности АС и дополняющие ее механизмы Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), а также другие местные и региональные подходы к превентивной дипломатии, в том числе инициативы гражданского общества, подают большие надежды на обуздание кровопролитных конфликтов до того, как они выйдут из-под контроля.

С нашей точки зрения, Совет должен и далее поддерживать эти усилия и выполнять собственные обязанности в области превентивной дипломатии. В одном из сделанных в 2009 году заявлений Председателя (S/PRST/2009/8) Совет объявил о своем намерении заниматься всеми этапами конфликта, включая поддержку посредничества как одного из важных средств мирного урегулирования споров всякий раз, когда это возможно, не позволяя им перерасти в насильственные действия.

Канада считает, что внимания Совета заслуживают, прежде всего, три следующие сферы: превентивные меры, упреждающие меры и комплексные и последовательные меры.

Во-первых, превентивные меры, в особенности меры превентивной дипломатии, требуют наличия заблаговременного предупреждения о том, что существует угроза насилия, а также информации о первопричинах и природе потенциального конфликта. И, возможно, самое важное, необходимо, чтобы на основе доступной нам информации проводился конкретный анализ и осуществлялись своевременные действия.

Чего действительно не хватает международному сообществу, так это согласованных механизмов увязывания анализа и политики — механизмов обобщения информации и составления эффективного анализа и оперативного увязывания анализа в области раннего предупреждения с определением эффективного политического курса. Иногда Совет Безопасности восполняет этот пробел, но он мог бы увеличить свой вклад в дело превентивной дипломатии, уделяя больше внимания взаимосвязи между анализом и политическим курсом.

Во-вторых, мы призываем Совет Безопасности действовать более инициативно. В своем докладе об осуществлении резолюции 1625 (2005) (S/2008/18) Генеральный секретарь представил всеобъемлющий подход к предупреждению конфликтов. Мы полностью поддерживаем инициативные действия Сове-

та, упоминаемые в этом докладе, в том числе развертывание миссий Организации Объединенных Наций с политическими мандатами на осуществление посреднической деятельности, деятельности по предотвращению конфликтов и мероприятий по миростроительству.

Совет также в качестве инициативных мер все чаще использует целенаправленные санкции в целях недопущения использования сторонами насилия в качестве средства разрешения конфликта. Совет должен использовать весь арсенал этих мощных инструментов более инициативно, последовательно и, мы бы сказали, более решительно.

(*говорит по-французски*)

В-третьих, мы рады отметить недавние значительные улучшения в системе Организации Объединенных Наций в плане осуществления интегрированных и согласованных действий. Мы приветствуем общую стратегию по обеспечению равенства полов и посредничеству, предложенную Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), а также усилия Генерального секретаря и государств-членов по содействию полноценному и весомому участию женщин в мирных процессах.

Мы также признаем важность сотрудничества между ДПВ, Программой развития Организации Объединенных Наций, а также позитивную роль Группы поддержки посредничества в работе со страновыми группами Организации Объединенных Наций. В критической ситуации система Организации Объединенных Наций будет в состоянии в полной мере реализовать свой потенциал в области превентивной дипломатии лишь на основе мобилизации всех своих ресурсов и обеспечения согласованности действий.

Необходимо укреплять региональные и субрегиональные потенциалы, в частности потенциалы Африканского союза и других африканских организаций. Исключительно важно добиться укрепления потенциала в сфере ликвидации связей между терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, равно как и в сфере поддержания правопорядка и осуществления посреднической деятельности.

Канада привержена делу поддержания мира и безопасности во всем мире. На недавно состоявшемся саммите руководители стран Группы восьми (Г-8) приняли Мускокскую декларацию. Мы также пригласили руководителей стран Африки принять участие в саммите, чтобы обсудить не только вопросы развития, но и вопросы мира и безопасности.

В Мускокской декларации изложен комплекс из трех взаимосвязанных инициатив, направленных на укрепление систем безопасности гражданского населения, в особенности на укрепление гражданских структур поддержки деятельности по стабилизации, миростроительству и обеспечению правопорядка; наращивание потенциала в области обеспечения безопасности на море; и укрепление потенциала международных полицейских контингентов в составе миротворческих операций. Эти три инициативы Группы восьми призваны понизить уровень нестабильности, обусловленный конфликтами, защитить гражданское население в условиях вооруженного конфликта, противодействовать терроризму, пиратству и транснациональной организованной преступности, а также способствовать созданию благоприятной атмосферы для экономического роста, инвестиций и демократического развития. Таким образом, эти инициативы направлены на поощрение мира и безопасности, признавая в то же время, что решение проблем Африканского континента должно исходить из самой Африки.

Председатель (*говорит по-английски*): В списке записавшихся для выступления остается еще ряд ораторов. Поэтому, с согласия членов Совета, я намерен прервать заседание до 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 15 м.